

شهرداری و شورای شهر

مؤلف و محقق: الهام سادات سلحویان



سرشناسه	سلجوقیان، الهام سادات، ۱۳۵۴-
عنوان و نام پدیدآور	شهرداری و شورای شهر/مولف و محقق الهام سادات سلجوقیان
مشخصات نشر	اصفهان: چشم ساعی، ۱۳۹۵
مشخصات ظاهری	۱۲۷ ص.
شابک	۹۷۸-۶۰۰-۸۴۱۹-۴۴-۰
وضعیت فهرست نویسی	فینیا
یادداشت	شوراهای شهر - ایران
موضوع	Ciry councils - Iran
موضوع	شوراهای شهر - قوانین و مقررات - ایران
موضوع	Ciry councils - Law and Legislation - Iran
رده‌بندی کنگره	JS۷۴۶۵/س۹ ۱۳۹۵
رده‌بندی دیویی	۳۵۱/۵۵.۳۵۳
شماره کتابت/سی‌ملی	۴۴۶۵.۳۲
تاریخ در دسترس	۱۳۹۵/۰۸/۱۵
تاریخ پاسخگو	۴۴۶۴۱.۳
کد پیگیری	

انتشارات چشم ساعی: اصفهان، م. ن. جمهوری، جنب بانک مسکن، کوچه بنفشه ۲، تلفن: ۰۳۱۳۳۳۸۲۹۲۵



عنوان کتاب	: شهرداری و شورای شهر
مؤلف	: الهام سادات سلجوقیان
ناشر	: انتشارات چشم ساعی
ناظر فنی چاپ و تولید	: الهام سادات سلجوقیان
طراح جلد	: الهام سادات سلجوقیان
نویت چاپ	: چاپ اول
شمارگان	: ۱۰۰۰ نسخه
قیمت	: ۲۷۰۰۰ تومان
شابک	: ۹۷۸-۶۰۰-۸۴۱۹-۴۴-۰

فهرست عناوین

۱	چکیده
۲	پیشگفتار
۴	فصل اول : معرفی شورای اسلامی
۵	تاریخچه شوراهای اسلامی شهر و روستا
۶	تاریخچه شورا در جهان :
۷	تاریخچه شورا در ایران
۱۰	تلاش برای تحقق قانون شوراها :
۱۴	شورای شهر
۱۶	سلسله مراتب شوراها در کشور
۱۶	تعریف شورای اسلامی
۱۶	جایگاه شوراها در قانون اساسی
۱۹	شورای شهر به عنوان نهاد تصمیم گیر
۱۹	قوانین عادی مجلس و قوانین عادی مصوب قوه مقننه
۲۱	قوانین عادی و مقررات اجرایی
۲۳	آئین اجرایی تشکیلات، انتخابات داخلی، و امور مالی شوراهای اسلامی
۲۳	جایگاه شورا در کشور
۲۴	نقش شورای شهر

۲۵	امور داخلی و تشکیلات شورای اسلامی شهر
۲۷	اعضای شوراها
۲۹	تعداد اعضای تشکیل دهنده شورای اسلامی
۳۳	وظایف شورای اسلامی شهر
۴۰	وظایف و اختیارات شورای اسلامی روستا
۴۲	وظایف و اختیارات شورای شهرستان
۴۳	وظایف و اختیارات شورای عالی استان ها
۴۵	وظایف اصحاب شوراها
۴۷	وظایف دینی یا منشیان شورا
۴۷	وظایف خزانه دار شورا
۵۰	شورای عالی استان
۵۳	دوره های فعالیت شوراها
۵۴	انتخابات در شوراها
۵۵	جلسات شورای اسلامی شهر
۵۶	مراجع ابطال تصمیمات شورای شهر
۵۸	شرایط انتخاب کنندگان و انتخاب شوندگان شوراها اسلامی شهرها
۶۰	گزیده ای از بیانات مقام معظم رهبری درباره اهمیت شوراها اسلامی
۶۷	فصل دوم : معرفی شهرداری
۶۸	تاریخچه شهرداری در ایران
۶۹	تاریخچه تأسیس شهرداری در ایران
۷۳	تعریف شهرداری
۷۴	قدرت سیاسی
۷۴	شهردار
۷۵	نحوه انتخاب شهردار در ایران و جهان
۷۷	حقوق شهروندی

۷۷	 مدیریت شهری
۷۹	 فساد در شهرداریهای ایران
۷۹	 منابع درآمدی
۸۱	 درآمدهای غیرقانونی
۸۲	 وظایف شهرداری
۹۴	 فصل سوم : شهرداری و شورای شهر
۹۵	 مقدمه
۹۶	 نقش شورای شهر در مدیریت شهری
۹۹	 رابطه شورای شهر با شهرداری در نظام حقوقی ایران
۱۰۱	 شورای شهر یا شهرداری
۱۰۲	 روند مستمر کاهش اختیارات
۱۰۳	 زادگاه انجمن های شهر و ایجاد حقوق شهروندی
۱۰۵	 قوانین شهرداری مرتبط با شورای شهر
۱۰۷	 چگونگی روابط شورای شهر با شهرداری
۱۱۲	 نتیجه گیری
۱۱۳	 منابع

شهرداری سازمانی است غیر دولتی، عمومی و تا حدی مستقل، اما دارای رسمیت قانونی که در یک شهر به ارائه خدمات می پردازد. این ویژگی دقیقاً مقابل خصلت بخشی بودن نظام مدیریت کشور است. مجموعه اداری شهرداری از دو جزء تشکیل شده است:

۱- شورای شهر یا انجمن شهر که قوه مقننه و ناظر بر عملکرد بخش اجرایی شهرداری است، که بطور مستقیم توسط مردم انتخاب می شوند.

۲- دستگاه اجرایی شهرداری که وظیفه اجرای مصوبات شورای شهر و انجام سایر وظایفی را بر عهده دارد که به موجب قانون بر عهده شهرداری می باشد. مسئولیت اجرایی شهرداری بر عهده شهردار است که بصورت مستقیم یا غیر مستقیم برگزیده مردم است.

همانطور که در بالا مطرح شد شورای شهر نقش نظارتی بر شهرداری را داراست. در این کتاب ابتدا به معرفی و توضیح در مورد وظایف و اختیارات هر کدام از این دو دستگاه اجرایی یعنی شهرداری و شورای شهر می پردازیم و سپس بر چگونگی تئیر گذاری شورای شهر بر شهرداری مورد بررسی قرار می دهیم.

امید است مورد لطف و عنایت خوانندگان عزیز قرار گیرد.

پیشگفتار

مجلس شورای ملی در اولین دوره قانونگذاری و در سال ۱۲۸۶ قانون بلدیہ را به تصویب رساند و متعاقب این امر در تاریخ‌های ۱۳۲۸/۰۵/۰۴ و ۱۳۲۰/۰۲/۰۴ قوانین دیگری در خصوص تشکیل شهرداری و انجمن شهرها و قصبات از تصویب گذراند. در تاریخ ۱۳۳۱/۰۵/۲۰ نیز در تکمیل قوانین قبلی لایحه قانونی شهرداری‌ها و سرانجام در تاریخ ۱۳۳۴/۰۴/۱۱ قانون فعلی شهرداری‌ها به تصویب رسید. این قانون در طول سالها، مورد اصلاحات و الحاقات متعددی قرار گرفته است.

اصل شورا به عنوان سیره‌ای قابل اجرا در مدیریت سیاسی جامعه اسلامی پذیرفته شده و بر آن تاکید شده است. در اهمیت شورا در اسلام همین بس که سوره ای در قرآن با ۵۴ آیه به نام (شوری) نامگذاری شده است.

مقصود از شورا در قانون اساسی در خصوص شورای اسلامی کشوری شوراهای روستا ، بخش ، شهر ، شهرستان ، استان و عالی استانها می باشد .

آنچه از سیر تاریخی روند تغییرات بر مواد قانون شهرری‌ها و روند افزایشی الحاق تباصر به ذیل آن برمی‌آید، مویید برخورد مناسب و منطقی قانونگذار و همگامی وی با تغییرات صورت پذیرفته در محیط خارجی می‌باشد، اما آنچه نگران کننده است، عدم رشد همگام واقعیات موجود در بدنه شهرداری‌ها و امکان تطبیق‌پذیری مناسب میان نیت قانونگذار و حصول شروط مندرجه در قوانین فوق‌الاشاره، با وضع موجود اجرایی بوده است.

شهرداری و شورای شهر

اگرچه تصمیمات اتخاذی توسط شهرداری و شورای شهر در ابعاد مختلف شهر و سیمای آنرا متأثر می‌نماید. از جمله مسائلی که ضرورت رفع آنها چه از طریق ارائه طرح یا لایحه به مجلس شورای اسلامی و چه از طریق تنقیح و تشریح عملی، هر روز بیشتر و بیشتر خود را می‌نمایاند، تصمیماتی است که در شورای شهر و شهرداری‌ها گرفته می‌شود.

تشکیل شو‌ها از نخستین دستورات امام (ره) بوده که در هفت اصل قانون اساسی آمده است، و یکی از اصول بنیادین، اهداف تحقق وحدت ملی، تقویت نهاد شوراها است و باید این نهاد را با توجه به استناد آن به خرد جمعی تقویت کرد.

در فصل‌بندی کتاب، به‌طور کلی و کامل به توضیح و مشخصات هر کدام از این ارگان‌ها می‌پردازیم. در فصل اول شورای اسلامی شهر را به‌طور کامل معرفی کرده و وظایف و اختیارات آن‌ها را شرح می‌دهیم.

در فصل دوم به معرفی و خصوصیات شهرداری پرداخته می‌شود. و در نهایت در فصل سوم رابطه بین شهرداری و شورای شهر بیان خواهد شد.