

مجموعه قوانین و مقررات مدیریت محلی

(شورای اسلامی، شهرداری)

با آخرین اصلاحات

حسین فلاح محمدلو

انتشارات دانش امروز

۱۳۹۲

عنوان قراردادی : ایران، قوانین و احکام
عنوان و نام پدیدآور : مجموعه قوانین و مقررات مدیریت محلی (شورای اسلامی، شهرداری) با آخرین اصلاحات /
حسین فلاح محمدلو.

مشخصات نشر : قزوین، دانش امروز، ۱۳۹۲.

مشخصات ظاهری : ۲۵۶ ص.

شابک : ۷۰۰۰۰ ریال، ۹۳۷۸۸-۳-۸-۶۰۰-۹۷۸

وضعیت فهرست نویسی : فیا

موضوع : شوراها - قوانین و مقررات - ایران

موضوع : شهرداری - قوانین و مقررات - ایران

شناسه افزوده : فلاح محمدلو، حسین، ۱۳۵۱-

رده بندی کنگره : ۳۹۲/۱۷۸ KMH

رده بندی دیویی : ۳۴۲/۵۵۰۹

شماره کتابشناسی ملی : ۳۱۶۴۲۳۰



استانداری قزوین



قزوین - خیابان نادری جنوبی - جنب کوچه امیرامجد - پلاک ۱۱۹. تلفن: ۲۲۲۱۷۳۴ - همراه: ۰۹۱۲۵۸۲۸۰۳۸

مجموعه قوانین و مقررات مدیریت محلی (شوراهای اسلامی، شهرداری) با آخرین اصلاحات

مؤلف: حسین فلاح محمدلو

ناظر: غلامحسین اسلامی صدر

صفحه آرا: زهرا رادمرد

نوبت چاپ: اول ۱۳۹۲

شمارگان: ۱۰۰۰ نسخه

چاپ و لیتوگرافی: سعیدی

قیمت: ۷۰۰۰ تومان

شابک: ۹۷۸-۶۰۰-۹۳۷۸۸-۳-۸

فهرست

۱	مقدمه
۳	اصول قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران مربوط به شوراهای اسلامی
۵	منشور اخلاقی شوراهای اسلامی
۱۱	بخش اول: شوراهای اسلامی کشور
	قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ با اصلاحات بعدی
۱۳	آیین نامه اجرایی تشکیلات، انتخابات داخلی و امور مالی شوراهای اسلامی شهرها مصوب ۱۳۷۸/۱/۱۱ با اصلاحات بعدی
۶۱	آیین نامه داخلی شورای اسلامی شهر مصوب ۱۳۸۷/۱/۲۴
۷۳	آیین نامه اجرایی تشکیلات، انتخابات داخلی و امور مالی شوراهای اسلامی روستا و نحوه انتخاب دهیار مصوب ۱۳۷۸/۱/۱۱ با اصلاحات بعدی
۷۹	آیین نامه داخلی شورای اسلامی روستا مصوب ۱۳۸۴/۵/۵
۹۵	آیین نامه اجرایی تشکیلات، انتخابات داخلی و امور مالی شورای اسلامی بخش مصوب ۱۳۷۸/۱/۱۱ با اصلاحات بعدی
۱۰۳	آیین نامه داخلی شورای اسلامی بخش مصوب ۱۳۸۴/۵/۵
۱۱۳	آیین نامه داخلی شورای اسلامی شهرستان مصوب ۱۳۸۴/۱/۲۴
۱۲۱	آیین نامه داخلی شورای اسلامی استان مصوب ۱۳۸۴/۱/۲۴
۱۲۹	آیین نامه داخلی شورای اسلامی عالی استانها مصوب ۱۳۸۴/۱/۲۴
۱۳۷	

آیین‌نامه اجرایی نحوه وضع و وصول عوارض توسط شوراهای اسلامی شهر، بخش و شهرک موضوع قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ مصوب ۱۳۸۷/۷/۷

با اصلاحات بعدی ۱۴۷

آیین‌نامه سفر اعضای شوراهای اسلامی محلی به خارج از کشور مصوب ۱۳۸۲/۶/۲۶ با اصلاحات بعدی ۱۵۳

آیین‌نامه نحوه پرداخت حق جلسه و مزایا به اعضای شوراهای اسلامی مصوب ۱۳۸۴/۹/۲ با اصلاحات بعدی

..... ۱۵۵

آیین‌نامه تشکیلاتی کارکنان دبیرخانه شوراهای اسلامی کشور مصوب ۱۳۸۸/۱۲/۱۶ ۱۵۹

آیین‌نامه بیمه اعضای شوراهای اسلامی شهر و روستا مصوب ۱۳۸۵/۲/۱۷ ۱۶۲

دستورالعمل نحوه مأموریت تمام وقت و پاره وقت آن دسته از کارکنان دولت یا موسسات عمومی غیردولتی که

به عضویت شوراهای اسلامی شهر، شهرک، بخش و روستا درآمده‌اند مصوب ۱۳۷۹/۱/۱۵ سازمان امور اداری و

استخدامی ۱۶۳

دستورالعمل نحوه انجام مراسم تحلیف شوراهای اسلامی کشور مصوب ۱۳۸۵/۵/۱۹ شورای عالی استان‌ها

..... ۱۶۵

دستورالعمل شرح وظیفه هیأت رییس و سخنگوی شوراهای اسلامی بخش، شهر، شهرستان، استان و عالی

استان‌ها مصوب ۱۳۸۵/۱۲/۱۰ شورای عالی استان‌ها ۱۶۷

دستورالعمل شرح وظایف، ترکیب، تعداد و چگونگی اداره کمیسیون‌های شوراهای اسلامی شهر، شهرستان،

استان و عالی استان‌ها مصوب ۱۳۸۵/۱۲/۱۰ شورای عالی استان‌ها ۱۷۱

دستورالعمل نحوه رسیدگی به طرح‌ها و لوایح، بررسی برنامه و بودجه عمومی کشور و استان‌ها، نظارت بر

شوراهای استان و اخذ رأی در شورای عالی استان‌ها موضوع ماده ۳۰ آیین‌نامه داخلی شورای عالی استان‌ها

مصوب ۱۳۸۶/۱۱/۱۱ شورای عالی استان‌ها ۱۷۷

بخش دوم : شهرداری‌ها ۱۸۷

قانون شهرداری مصوب ۱۳۳۴/۴/۱۱ با اصلاحات بعدی ۱۸۹

آیین‌نامه مالی شهرداری‌ها مصوب ۱۳۴۶/۴/۱۲ با اصلاحات بعدی ۲۲۱

آیین‌نامه اجرایی شرایط احراز تصدی سمت شهردار مصوب ۱۳۷۷/۶/۱۱ با اصلاحات بعدی ۲۳۹

آیین‌نامه حقوق و مزایای شهرداران مصوب ۱۳۷۰/۳/۱۹ با اصلاحات بعدی ۲۴۵

مقدمه

یکی از مهم‌ترین مولفه‌های اساسی در امر توسعه و توانمندسازی نیروی انسانی مجموعه مدیریت محلی (شوراهای اسلامی و شهرداری‌ها) جهت توفیق در انجام خدمت رسانی بهتر و مطلوب‌تر به شهروندان؛ دردسترس بودن آخرین قوانین و مقررات مصوب معتبر مرتبط و آشنایی و اشرافیت کارکنان مدیریت محلی با وظایف، اختیارات و حیطه‌های متنوع مسئولیت‌های سازمانی محوله می‌باشد.

با توجه به تعدد قوانین و آیین‌نامه‌های مصوب موجود در حوزه‌های گوناگون اداری کشور، شاهدیم به تناسب آخرین اصلاحات صورت گرفته، تغییرات مورد نیاز در آیین‌نامه‌ها، دستورالعمل‌ها و ... مربوط به اصلاح قوانین انجام نپذیرفته و بسیاری از قوانین و آیین‌نامه‌های قدیمی (مقدم) مغایر قوانین جدید (موخر) می‌باشند و در عمل مجریان و ذی‌نفعان را دچار مشکل و سردرگمی نموده‌اند. قوانین و مقررات مدیریت محلی نیز از این قاعده مستثنی نبوده و در حال حاضر بسیاری از قوانین و آیین‌نامه‌ها به دلیل عدم انجام تغییرات متناسب با آخرین اصلاحات و الحاقات، مغایر قوانین و مقررات اصلاحی بوده و بدین لحاظ قابلیت استناد ندارند و متأسفانه مراجع ذی‌صلاح وضع مقررات نیز تاکنون اقدامی برای به‌روزرسانی و اصلاح قوانین و مقررات متناقض و متضاد و ناسخ و منسوخ ننموده‌اند و به همین دلیل، مجوزی برای لحاظ تغییرات در متن مقررات مغایر وجود ندارد. بدیهی است در موارد تناقض قانون با آیین‌نامه، قانون ملاک عمل می‌باشد.

در تهیه و تدوین این کتاب، از آرای دیوان عدالت اداری ناظر به ایجاد وحدت رویه و ابطال مقررات مغایر با قانون و شرع، نظریات مشورتی اداره کل حقوقی و اسناد و امور مترجمین قوه قضاییه (ا.ح.ق) که

هر چند لازم الاتباع نمی باشد ولی چون در بسیاری از موارد کاری می توان از مبانی استدلالی و نتایج استنباطی آن برای تبیین و تحلیل موضوعات حقوقی بهره برد و هم چنین زیر نویس های کتاب های مجموعه قوانین و مقررات شوراهای اسلامی و شهرداری ها منتشره توسط معاونت حقوقی ریاست جمهوری، معاونت تدوین، تنقیح و انتشارات قوانین و مقررات نیز استفاده گردیده است.

در کتاب پیش روی، با ارایه برخی از قوانین و آیین نامه های مربوط به حوزه عمل شوراهای اسلامی و شهرداری ها، سعی گردیده تا با بهره گیری از آخرین اصلاحات و الحاقات مرتبط، موجبات ارتقای سطح دانش علمی و اداری کارکنان مدیریت محلی و کارشناسان این حوزه فراهم گردد. امید است با آگاهی این عزیزان از آخرین نظرات مراجع قانون گذاری؛ اقدامات و گام های محکم تری جهت نیل به توسعه پایدار، اخلاقی و راحت تر کردن زندگی شهروندان، افزایش رفاه، نشاط اجتماعی، رضایت مندی، اعتماد عمومی شهروندان با ارایه خدمات عمومی عدالت گستر برداشته شود.

با ارایه نظرات، پیشنهادها، انتقادات سازنده، اعلام نواقص احتمالی و موارد تکمیلی؛ ما را در پربارتر شدن و بی نقص تر شدن کارهای بعدی همراهی نمایید.

در خاتمه از زحمات و تلاش های ارزنده آقای حسین فلاح محمدلو کارشناس مسوول امور شوراهای استانداری قزوین در جمع آوری، تدوین و به سامان رساندن این کتاب تقدیر و تشکر می نمایم.

غلامحسن اسلامی صدر

مدیرکل دفتر امور شهری و شوراهای

استانداری قزوین

متن اصول قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران مربوط به شوراهای اسلامی

✽ اصل ششم (۶) ✽

در جمهوری اسلامی ایران امور کشور باید به اتکای آرای عمومی اداره شود. از راه انتخابات، انتخابات رئیس جمهور، نمایندگان مجلس شورای اسلامی، اعضای شوراهای و نظائر اینها، یا از راه همه‌پرسی در مواردی که در اصول دیگر این قانون معین می‌گردد.

✽ اصل هفتم (۷) ✽

طبق دستور قرآن کریم: «و امرهم شوری بینهم» و «شورهم فی الامر» شوراهای، مجلس شورای اسلامی، شورای استان، شهرستان، شهر، محل، بخش، روستا و نظائر اینها از ارکان تصمیم‌گیری و اداره امور کشورند. موارد، طرز تشکیل و حدود اختیارات و وظایف شوراهای را این قانون و قوانین ناشی از آن معین می‌کند.

✽ اصل یکصدم (۱۰۰) ✽

برای پیشبرد سریع برنامه‌های اجتماعی، اقتصادی، عمرانی، بهداشتی، فرهنگی، آموزشی و سایر امور رفاهی از طریق همکاری مردم با توجه به مقتضیات محلی، اداره امور هر روستا، بخش، شهر، شهرستان یا استان با نظارت شورایی به نام ده، بخش، شهر، شهرستان یا استان صورت می‌گیرد که اعضای آن را مردم همان محل انتخاب می‌کنند. شرایط انتخاب‌کنندگان و انتخاب‌شوندگان و حدود وظایف و اختیارات و نحوه انتخاب و نظارت شوراهای مذکور و سلسله مراتب آنها را که باید با رعایت اصول وحدت ملی و تمامیت ارضی و نظام جمهوری اسلامی و تابعیت حکومت مرکزی باشد قانون معین می‌کند.

*** اصل یکصد و یکم (۱۰۱) ***

به منظور جلوگیری از تبعیض و جلب همکاری در تهیه برنامه‌های عمرانی و رفاهی استان‌ها و نظارت بر اجرای هماهنگ آن‌ها شورای عالی استان‌ها مرکب از نمایندگان شوراهای استان‌ها تشکیل می‌شود. نحوه تشکیل و وظایف این شورا را قانون معین می‌کند.

*** اصل یکصد و دوم (۱۰۲) ***

شورای عالی استان‌ها حق دارد در حدود وظایف خود طرح‌هایی تهیه و مستقیماً یا از طریق دولت به مجلس شورای اسلامی پیشنهاد کند. این طرح‌ها باید در مجلس مورد بررسی قرار گیرد.

*** اصل یکصد و سوم (۱۰۳) ***

استانداران، فرمانداران، بخشداران و سایر مقامات کشوری که از طرف دولت تعیین می‌شوند، در حدود اختیارات شوراها ملزم به رعایت تصمیمات آن‌ها هستند.

*** اصل یکصد و پنجم (۱۰۵) ***

تصمیمات شوراها نباید مخالف موازین اسلام و قوانین کشور باشد.

*** اصل یکصد و ششم (۱۰۶) ***

انحلال شوراها جز در صورت انحراف از وظایف قانونی ممکن نیست. مرجع تشخیص انحراف و ترتیب انحلال شوراها و طرز تشکیل مجدد آن‌ها را قانون معین می‌کند. شورا در صورت اعتراض به انحلال حق دارد به دادگاه صالح شکایت کند و دادگاه موظف است خارج از نوبت به آن رسیدگی کند.