

پسند الرحمن الرحیم

بایسی بدون مرز

مولف

کلیف رابرسون دیلیپ کا، داس جی، اینگر

مترجم

فرزاد حسینی

عضو هیئت علمی دانشگاه علوم انتظامی امین

سرشناسه: رابرسن، کلیف، ۱۹۳۷ - م. Cliff, Roberson

عنوان و نام پدیدآور: پلیس بدون مرز/ مولف کلیف رابرسون، دیلیپ داس، جنی سینگر؛ مترجم فرزاد حسینی

مشخصات نشر: تهران: دانشگاه علوم انتظامی ناجا، ۱۳۹۲.

مشخصات ظاهری: ۳۹۴ ص.

شابک: ۹۷۸-۶۰۰-۶۶۴۷-۵۵-۵

وضعیت فهرست نویسی: فیبا

یادداشت: عنوان اصلی: the fading distinction between local Police without borders and global

موضوع: پلیس -- همکاری های بین المللی

موضوع: اجرای قانون -- همکاری های بین المللی

موضوع: جرم و جرمیت -- پیشگیری -- همکاری های بین المللی

موضوع: پلیس -- مطالعات ملی فرهنگی

شناسه افزوده: داس، دیلیپ کی. --

شناسه افزوده: Das, Dilip K.

شناسه افزوده: سینگر، جنی کی.

شناسه افزوده: Singer, Jennie K.

شناسه افزوده: حسینی، فرزاد، ۱۳۶۱ -، مترجم

رده بندی کنگره: HV/۷۹۲۱/ر۲۸ ۱۳۹۲

رده بندی دیویی: ۲۳/۳۶۳

شماره کتابشناسی ملی: ۳۲۸۸۳۶۴

ناشر: انتشارات دانشگاه علوم انتظامی امین

مولف: کلیف رابرسون دیلیپ کا، داس جنی کا، سینگر

مترجم: فرزاد حسینی

ویراستار: منصوره میرشاهی

صفحه آرا: نجوای قلم

طراحی جلد: وحید رضا امیری

ناظر: دکتر محمد اکرمی

چاپ اول: ۱۳۹۴

قیمت: ۱۶۰۰۰۰ ریال

لیتوگرافی، چاپ و صحافی: سازمان عقیدتی سیاسی ناجا (ایمان)

نشانی دانشگاه: تهران، اتوبان شهید همت غربی، دانشگاه علوم انتظامی امین، ۴۸۹۳۱۲۹۳

سخن ناشر

کسب علم و دانش و تلاش برای بهره‌گیری از علوم جدید و بومی‌سازی آن برای رفع نیازهای علمی، فرهنگی، اجتماعی، اقتصادی به منظور اعتلای اقتدار امت اسلامی از توصیه‌های مهم اسلام است. علوم پلیس که همگام با پیشرفت بسیاری از علوم محض و تلفیق آنها با یکدیگر، روز به روز نو می‌شود و مرموزی تازه را به دانش می‌سازد، از جمله علمی است که درخت آن در کشورمان در حال رشد و نمو است.

ترجمه آثار علمی برجسته و معتبر است. ما هم از آنها از جمله رهیافت‌های کارآمد و اثربخش است که می‌توان در سایه آن بستری مناسب برای حرکت نخبگان و کارشناسان علوم پلیس در کشورمان ساخت. بدیهی است تلفیق همگن تجربه‌های کارشناسان امور پلیس داخلی با علوم و تجربه‌های کارشناسان و خبرگان علوم پلیس دیگر کشورها باعث پیشبرد دانش پلیس در کشور خواهد شد. گاهی هرچند کوچک در این مسیر بنا بر آرزویم امید است آثاری از این دست بتواند نویسندگان، محققان، کارشناسان و استادان را برانگیزد تا تجربه‌ها و توان علمی خود را متبلور کنند و به رشته تحریر درآورند.

انتشارات دانشگاه علوم انتظامی

فهرست مطالب

فصل اول: پلیس بدوای مرز: مروری کلی	۱۷
فصل دوم: امور انتظامی و حقوق بشر	۵۵
فصل سوم: حفظ نظم و امنیت در زمان تغییر و تحول	۷۱
فصل چهارم: رشد و توسعه پلیس زن در هند	۱۰۹
فصل پنجم: پلیس و امور انتظامی در اسلوانی	۱۳۷
فصل ششم: مطالعاتی بر امور انتظامی در چین	۱۶۹
فصل هفتم: رشد و توسعه فعالیت‌های ارشادی پلیس	۱۹۹
فصل هشتم: پروژه ابتکاری پلیس در جهت مقابله با حملات تروریستی و بزهکاری جوانان در هنگ کنگ	۲۳۱
فصل نهم: احکام بازداشت غیر قابل ارجاع	۲۵۱
فصل دهم: ارعاب ارواح	۲۸۱
فصل یازدهم: چالش‌های ناشی از جرایم فراملی و سازمان‌یافته در کشورهای اسکاندیناوی (اروپای شمالی)	۳۱۳
فصل دوازدهم: طرح ایمنی ساختمان‌های عمومی در بخش شرقی نیویورک	۳۴۱
منابع	۳۸۷

پیشگفتار

«پلیس بدون مرز» ناصله در حال محو بین مفاهیم محلی و جهانی، محور اصلی پانزدهمین نشست سبانه پلیس بود که در سال ۲۰۰۸ میلادی در شهر سین سیناتی واقع در ایالت اوهایو ایالات متحده آمریکا برگزار گردید. در این نشست موضوعاتی شامل امور انتظامی بدون مرز، نیز با همکاری‌های ملی و بین‌المللی در میان سازمان‌های انتظامی و ضرورت تعادل و هم‌کارس بین پلیس و جامعه دانشگاهی، شرکت‌های امنیتی خصوصی، و جامعه مورد بحث قرار گرفت. فاصله بین اقدامات محلی و اقدامات انتظامی با گستره‌ی جهانی، در قالب مقالات بی‌شمار ارائه شده در این نشست مورد بحث و تبادل نظر قرار گرفت. این کنفرانس در میزبانی اداره پلیس سین سیناتی و هیئت رئیسه پلیس اوهایو و با مدیریت وزارت کشور ایالات متحده برگزار شد. تعداد ۶۵ نفر از مسئولان رده‌های اجرایی پلیس، مقامات ارتش، دانشگاهیان و پژوهشگرانی از ۴۲ کشور که به نمایندگی از تمامی قاره‌ها در این نشست حضور داشتند، در خصوص تمامی جنبه‌های امور انتظامی در یک جامعه جهانی مطالبی را ارائه نمودند. مقالات منتخب که در این نشست ارائه شد در قالب فصل‌های این کتاب گردآوری شده است. همچنین بازخورد شرکت‌کنندگان در نشست، همکاری با نویسندگان این مقالات را برای تطبیق کامل دستاوردهای تحقیق در هر یک از حوزه‌های مورد بحث تسهیل کرده است. در کنار مقالات انتخابی، مقالات دیگری نیز در این کتاب آورده شده است که در کنفرانس مذکور ارائه نشده است؛ هدف از این کار ارائه مباحثی کامل‌تر در خصوص موضوعات مربوط به پلیس بدون مرز است.

در این تجمع بزرگ که متشکل از نمایندگان کشورهای مختلف و پژوهشگران عرصه امور انتظامی است، اهداف مشترکی در خصوص امور انتظامی مدرک محور، گسترش تحقیقات در زمینه امور انتظامی بین‌المللی، و تلاش برای ایجاد یک جامعه جهانی در بین سازمان‌های مجری قانون دنبال می‌شود. تعامل بین پژوهشگران و شرکت‌کنندگان منجر به ایجاد اطلاعات منحصر به فردی در کتاب حاضر شده است. براساس مطالب ارائه شده در این کتاب، راهکارهایی که به واسطه‌ی آنها ارتباط بین جوامع انتظامی بین‌المللی می‌تواند پلیس بدون مرز را ایجاد کند مورد بحث قرار گرفته است.

مقدمه

«پلیس بدون مرز» فاصله در حال محو بین مفاهیم محلی و جهانی^۱ بر روی نیاز فزاینده به یک جامعه انتظامی بین‌المللی پیوسته تأکید دارد. همان‌گونه که گستره جرایم در حال تبدیل به موضوعی بین‌المللی است، نیاز به ارتباطی قاعده‌مند در میان رده‌های پلیس محلی به طور فزاینده‌ای آشکار می‌شود. در فصل‌های کتاب حاضر، چگونگی تعامل مناسب‌تر فعالان و محققان سازمان‌های انتظامی محلی و جهانی با هدف نگاه به امور انتظامی براساس یک دیدگاه جهانی مورد بحث قرار می‌گیرد.

همان‌گونه که پیترو و لوسیل کراتکاسکی^۱ در فصل یک بیان می‌کنند، بسیاری از جرایم سازمان یافته نظیر قاچاق بین‌المللی مواد مخدر، سلاح و انسان، کشورهای بسیاری را تحت تأثیر قرار داده است. هر یک علاقه دارند تا این حلقه‌های جرم را بشکنند و از روند دائمی و رو به افزایش جرایم بین‌المللی پیشگیری کنند. دیگر انواع جرایم، نظیر جرایم سایبری و پول شویی بین‌المللی نیز کشورهای بسیاری را تحت تأثیر قرار داده است که می‌توان به بهترین شکل از طریق یک رویکرد بین‌المللی به مقابله آنها پرداخت. یکی از دغدغه‌هایی که توسط کراتکاسکی مطرح شده است این است که کشورهای قوی‌تر و قدرتمندتر می‌توانند کشورهای در حال توسعه و دارای قدرت کم‌تر را تحت استثمار قرار دهند. براساس نظر کراتکاسکی، لازم است با انعقاد پیمان‌ها و معاهدات مناسب بین کشورها مانعی برای استثمار ایجاد شود و آزادی و توانمندی بیشتری برای تعامل در قالب یک مأموریت انتظامی برای کشورها به ارمغان آید.

فصل‌های این کتاب، سناریوی ایجاد یک جامعه انتظامی جهانی را شکل می‌دهد. نویسندگان کتاب حاضر، موضوعات بسیاری را که در کشورهای مختلف جهان مطرح است مورد بحث قرار می‌دهند تا بر این اساس، مجموعه‌ای از راهکارهای انتظامی و اطلاعات فرهنگی و تاریخی را برای ایجاد یک چشم‌انداز روشن در خصوص سبک‌ها و برنامه‌های انتظامی ساخت یافته در کشورها مورد کاوش قرار دهند. در فصل دو، ریموند کندال^۱ به عنوان دبیرکل افتخاری ایتنرپل، به بحث در خصوص فعالیت‌های انتظامی و مبارزه حقوق بشر می‌پردازد. کندال بیان می‌کند که بر خلاف مدارک بی‌شمار بین‌المللی که اهمیت حقوق بشر در مأموریت‌های انتظامی را اعلان می‌کنند، سازمان‌های انتظامی، سه در سراسر جهان سابقه طولانی در نقض حقوق بشر دارند. مأمورانی که وظیفه قانونی خود را با انگیزه بالایی انجام می‌دهند، ممکن است در رسیدن به اهداف و مبانی اصلی مبنی بر فعالیت در راستای حفظ حقوق بشر ناموفق باشند. وی از کشورهای موفق در این زمینه می‌خواهد تا در خصوص مأموریت‌های انتظامی با محوریت حفظ حقوق بشر به کشورهای در حال توسعه یاری رسانند.

در فصل سه، پروفیسور ویکتور شاول^۲ مباحثات مربوط به حفظ نظم در زمان تغییرات پویا و کنترل اجتماعی در آسیا و اقیانوسیه را مورد بررسی قرار می‌دهد. وی تصویر بزرگ‌تری از تغییرات در روش فکری و مدیریت در سازمان‌های انتظامی را ارائه می‌دهد. اگر کشورهای قدرتمند و ضعیف در خورشید آنچه که برای ساختارهای متنوع انتظامی کشورها تناسب بیشتری دارد قادر به تعامل و گفت‌وگو باشند، در آن صورت جامعه جهانی می‌تواند یاد بگیرد و از میان اقدامات سنی و خاص، دیدگاه‌های شرقی و غربی، و جوامع سوسیالیست و سرمایه‌داری، بهترین راهکار را انتخاب کند. در حالت ایده‌آل، کشورهای قدرتمند که دارای سازمان‌های انتظامی کارآمدی هستند می‌توانند به عنوان مدلی برای سازمان‌های انتظامی با ساختارهای ضعیف‌تر در تمامی جهان محسوب شوند.

در فصل چهار، پروفیسور سورندر ادکی^۳ در خصوص رشد و توسعه پلیس زن در هند بحث می‌کند. وی اطلاعات و آمار لازم در مورد عدم قدرت و درصد پایین

1. Raymond Kendall

2. Victor Shaw

3. Surrender Adki

مأموران زن در هند را فراهم می‌آورد و از طریق مقایسه رشد و قدرت مأموران زن در دیگر کشورها چشم اندازی بین‌المللی ارائه می‌کند. ادکی بیان می‌کند که زنان می‌توانند نقشی حیاتی را در امور انتظامی ایفا کنند، به ویژه، به این دلیل که کار آنها عمق و کیفیت بیشتری را به این حرفه مردانه می‌بخشد. همانگونه که شمار زنان قربانی و مجرم در سراسر جهان در حال افزایش است، موضوع افزایش حضور و بهره‌گیری از زنان پلیس یک دغدغه جهانی است.

در فصل پنج، مأموران پلیس به نام‌های گرازد مسکو^۱ و دارکو می‌ور^۲ به بررسی چالش‌ها و مزایای امور انتظامی در کشور اسلونی می‌پردازند. در بحث درباره تلاش اسلونی برای دستیابی به جایگاه‌های سازی پلیس و تطبیق راهکارهای انتظامی با یک جامعه جهانی مدرن، موضوع وسیع‌تری شامل اخلاق انتظامی مورد کاوش و بررسی قرار می‌گیرد. با مطالعه یک کشور، مسائل تأثیرگذار بر بسیاری از کشورها به دست می‌آید. بسیاری از کشورها همانند اسلونی دارای سازمان‌های انتظامی هستند که در آنها تعصب در برابر گروه‌ها و فرقه‌ها، به ناسیه رانده شده اجتماع به عنوان سدی در برابر استانداردهای اخلاقی بالاتر در حوزه انتظامی مطرح است. مسکو و می‌ور پیشنهاد می‌کنند که دارا بودن حمایت بین‌المللی و فشارهای عمومی در سطح جهان بر روی سازمان‌های انتظامی، به کشورها کمک می‌کند تا به بحث یادگیری و برنامه‌های آموزش اخلاق به مأموران ارج نهاده و آنها را شکل دهند. ایجاد یک چارچوب جهانی در خصوص اخلاق انتظامی و یا یک چارچوب اروپایی در این خصوص، می‌تواند به عنوان یک راهکار کلیدی برای پیشبرد ایده پلیس بدون مرز محسوب شود.

مطالعه وضعیت امور انتظامی در کشور چین توسط پروفیسور کم وانگ^۳ در فصل شش مورد بررسی قرار گرفته است. وانگ تاریخچه تحقیقات در کشور چین را مورد بحث قرار می‌دهد و مشکلات به کارگیری چارچوب‌ها و نظریه‌های غربی در بافت منحصر به فرد فرهنگی، تاریخ و شرایط سیاسی پیچیده این کشور را بیان می‌کند. وانگ بیان می‌کند که محققان چینی نیاز دارند تا دانش و ساختارهای نظری در خصوص جامعه خود را با وجود بسیاری از موانع دستیابی به داده‌های کامل و صحیح تحت

1. Gorazd Mesko

2. Darko Maver

3. Kam Wong

شرایط خاص فرهنگ ممنوعیت دسترسی به اطلاعات ایجاد کنند. وانگ در خصوص دشواری‌های دستیابی به اطلاعات در چین سخن می‌گوید و راهکارهایی را پیشنهاد می‌کند که براساس آن بتوان بر این مشکلات فائق آمد. با وجود نبود تحقیقات انتظامی توسط محققان چینی، این مطالعات باید انجام شود تا پژوهش و نظریه لازم برای آشکار نمودن رویکردها و مأموریت‌ها ایجاد شود. این موضوعات در درک چگونگی استفاده از این روش‌شناسی در ایجاد تحقیقات و نظریه‌ها در تقاطعی از جهان که دسترسی عمومی به داده‌ها دایره دولتی محدود است بسیار ضروری و حیاتی است. تمامی کشورها دارای شرایط فرهنگی خاص خود هستند، برخی از آنها مشکلات موجود را از طریق انجام تحقیقات لازم به نمایش در می‌آوردند. به کارگیری ایده‌های تحقیقاتی در این فصل، به نوعی نشان می‌دهد که دیگر کشورها می‌توانند از روش‌شناسی‌های مشابه سودمند شوند.

فصل هفت، حاوی مباحث است که توسط پروفیسور مینورو یوکویاما^۱ از بخش توسعه فعالیت‌های ارشادی پلیس ژاپن به منظور پیشگیری از بزهکاری نوجوانان مطرح شده است. یوکویاما اطلاعاتی را در خصوص نحوه جرایم نوجوانان از زمان جنگ جهانی دوم ارائه می‌دهد و بحث خود را درباره راهکاری که کشور ژاپن در طول سال‌ها در برخورد با بزهکاری نوجوانان به کار گرفته است ادامه می‌دهد. نکته ویژه در این بحث شامل آسانی انتقال نوجوانان از مرزها به واسطه ظرفیت‌های متعدد حمل و نقل است. جرایم نوجوانان با گذر از مرزها، دارای گستردگی بیشتری می‌شود و کشورها باید با همکاری یکدیگر شرایطی را ایجاد کنند که براساس آن جرم‌ان‌جوان در کشورهای خود مراحل قضایی را بگذرانند.

در فصل هشت، پروفیسور لی چی می^۲ به پروژه‌ای جدید و مبتکرانه اشاره می‌کند که جهت مقابله با جرایم جوانان در هنگ کنگ طراحی شده است. وی بیان می‌کند که باوجود بی‌میلی هنگ کنگ در پذیرفتن فلسفه مناسب و مشهور پلیس جامعه محور، «عملیات پیروزی» آنها طرحی برگرفته از یک برنامه مشابه در جنوب استرالیا است که در آنجا پلیس جامعه محور در جریان است. تغییرات مثبت که ناشی از تحقیقات خلاقانه و

1. Minoru Yokoyama

2. Li Chi-mei

چندفرهنگی پلیس است دلیل دیگری است بر این که چنین ارتباط بین فرهنگی کشورها می‌تواند تا این حد موفقیت‌آمیز باشد. روش‌های بازدارنده که در کاهش جرم تأثیر دارند در تمامی نقاط جهان مورد نیاز هستند.

در فصل نه، مأموران پلیس به نام‌های روبن سورج^۱ و ناهانی پولارد^۲ در خصوص شکلی از تبعید مدرن در کانادا بحث می‌کنند که شامل احکام بازداشت بدون بازگشت هستند. مشکلات موجود، ناشی از فضای تیره قانونی و هزینه انتقال افراد فراری کانادایی به حوزه قضایی آنهاست. نویسندگان، به راهکارهای قانونی و روش‌شناسی اشاره می‌کنند تا بر این اساس یک فرایند مناسب‌تر برای اجرای عدالت درباره افراد شکل گیرد. این فصل نیامد کوچکی از موضوعات جهانی را به تصویر می‌کشد که در آن افراد به خاطر فرار از دادگاه، از مرزها و حوزه‌های قضایی می‌گریزند. ایجاد یک فرایند استرداد مجرمان رای انضام مجرمان فراری به ایالت یا کشور مبدأ و توقیف آنها، یعنی در جایی که جرم به وقوع پیوسته است، راه دیگری برای استقرار یک جامعه انتظامی جهانی محسوب می‌شود. گرچه این فصل بر روی مباحث ویژه استان‌های کانادا متمرکز شده است؛ اما ارزیابی نتایج مثبت تأمل بین رده‌های محلی نشانگر این است که تعامل بین رده‌های ملی می‌تواند تغییرات مشابهی را از دیدگاه جهانی شکل دهد.

در فصل ده، پروفسور دیوید لاو^۳ تحقیق نظارت مخفیانه خود را در زمان خدمت در واحد ویژه اطلاعات کشور انگلستان توصیف می‌کند. دو سبختی‌ها و موفقیت‌های تحقیق مخفیانه خود را به عنوان یک روش معتبر تحقیقات در سطح جهان بر روی مأموریت‌های سازمان‌های مخفی پلیس ضد تروریسم مورد بحث قرار می‌دهد. این موضوع برای محققان عرصه بین‌المللی اهمیت دارد که بهترین روش‌ها را تحقیق بر روی سازمان‌های انتظامی حساس را به اشتراک گذاشته و مورد بررسی قرار دهند. گرچه لاو روش‌شناسی خاص خود را که در کشور انگلستان استفاده شده است توصیف می‌کند، کاربرد گسترده‌تر روش‌های تحقیق وی برای کشورهایی که قصد دارند واحدهای مبارزه با تروریسم خود را مورد مطالعه قرار دهند می‌تواند مفید و سودمند باشد.

1. Ruben Sorge

2. Nahanni Pollard

3. David Lowe

در فصل یازده، ویویانا آندرسکو^۱ و آد برنر مالْم^۲ در خصوص گروه‌های تبهکار مجازی بحث می‌کنند که از فضای سایبر برای انجام کلاهبرداری‌های جهانی و انتقال جرایم استفاده می‌کنند. نویسندگان اشاره می‌کنند که جرایم سازمان یافته، یک پدیده جهانی است که مستلزم همکاری بین‌المللی است تا بر این اساس بتوان با جرایم زشتی نظیر قاچاق مواد مخدر و انسان مقابله کرد. کشورهای اسکاندیناوی به عنوان موفق‌ترین و باسودترین کشورهای دنیا محسوب می‌شوند و با وجود قاچاق انسان به دلیل تجارت قانونی سکس و تمول شهروندان آن، همچنان به عنوان کشورهایی با سطح بالای صلح و امنیت شناخته می‌شوند. گرچه کشور نروژ عضو حقیقی یوروپل محسوب نمی‌شود؛ اما در سازمان‌های بین‌المللی نظیر یوروپل و اینترپل حضوری فعال دارد. تغییرات مثبتی که نروژ در مقابل با جرایم سازمان یافته در حال انجام آن است، در دو سطح محلی و جهانی است. آندرسکو و مالْم در خصوص گام‌های ویژه‌ای که نروژ در زمان حاضر بر می‌دارد به بحث می‌پردازند. این بدان معناست که تمامی کشورها می‌توانند تغییرات مشابهی ایجاد کنند تا براساس آن بتوانند تأثیری که گروه‌های تبهکار سازمان یافته مجازی بر روی جامعه جهانی دارند را براندازد.

در فصل دوازده، افسر بازنشسته پلیس نیویورک، پروفسور جان اترنو^۳ اقدامات امنیتی مناطق عمومی در ناحیه شرقی نیویورک را مورد ارزیابی قرار داده‌اند. این کار از طریق ارائه راهکاری صورت می‌گیرد که طرح امنیت محله‌های عمومی با توجه به نیاز به راهکارهای پیشگیری و کاهش جرم از آن استفاده کرده است. سازمان‌های ساکن و دیگر سازمان‌ها با کمک کمیته راهبری و همکاری بین راه‌های فدرال، ایالتی، و محلی و رهبران اجتماعی، اقدامات هماهنگی را انجام داده و نتایج این تلاش‌ها را مورد ارزیابی قرار داده‌اند. پروژه ناحیه شرقی نیویورک، به عنوان یک پروژه نسبتاً موفق برای دیگر جوامع و کشورها محسوب می‌شود تا آن را مرور کرده و در صورت نیاز آن را برای استفاده در منطقه خود اصلاح نموده و آن را جرح و تعدیل کنند.

همانگونه که در مطالب ارائه شده در این فصل‌ها مشاهده می‌شود، مطالعه روش‌ها و راهکارهای انتظامی محلی و ملی از طریق یک دیدگاه جهانی و یک رویکرد بین‌المللی

1. Viviana andreescu

2. Odd Berner Malme

3. John Eterno

می‌تواند تأثیر مرزها را کاهش داده و موجب افزایش سطح دانش، تحقیقات، و رویکردهای عملی در حوزه امور انتظامی در سطح جامعه جهانی شود.

جنی کی. سینگر^۱، دیلیپ کی. داس^۲، و کلیف روبرسون^۳

www.ketab.ir