

حقوق دهیاری ها

(مساخنتار و تشکیلات، نواقص و راهکارها)

تالیف: فریبرز صارمی نوری

انتشارات نوید شیراز

بسم الله الرحمن الرحيم

سرشناسه	: صارمی نوری، فریبرز، ۱۳۴۶ -
عنوان قراردادی	: ایران. قوانین و احکام
عنوان و نام پدیدآور	: حقوق دهیاری‌ها: (ساختار و تشکیلات، نواقص و راهکارها): تالیف فریبرز صارمی نوری.
مشخصات نشر	: شیراز: نوید شیراز، ۱۳۹۴.
مشخصات ظاهری	: ۱۶۰ ص.
شابک	: ۹۷۸-۶۰۰-۱۹۲-۴۸۰-۴
وضعیت فهرست نویسی	: فیبا
یادداشت	: کتابنامه.
موضوع	: دهیاری -- قوانین و مقررات -- ایران
موضوع	: شوراهای روستایی -- قوانین و مقررات -- ایران
موضوع	: دهیاری -- ایران
رده بندی کنگره	: ۱۳۹۳ ج ۷ ص ۲۹۴۲/ KMH
رده بندی دیویی	: ۳۴۲/۵۵۰۹
شماره کتابشناسی ملی	: ۳۷۱۰۷۳۶



حقوق دهیاری‌ها (ساختار و تشکیلات، نواقص و راهکارها)

تالیف: فریبرز صارمی نوری

صفحه آرای: نجمه اسکندری ○ طرح جلد: فرزاد تیموری ○ لیتوگرافی و چاپ: واصف
تیراز: ۱۵۰۰ جلد ○ چاپ اول: ۱۳۹۴ ○ حق چاپ محفوظ.

ناشر: انتشارات نوید شیراز

دفتر شیراز- تلفن ۶۲-۳۲۲۳۶۶۱-۳۲۲۳۹۶۷۶ نمابر

دفتر تهران- تلفن ۵۹۴۵-۸۸۹۰۵۹۴۵ نمابر ۲۱-۸۸۹۲۱۵۲۲

پست الکترونیکی: Navideshiraz.Pub@Gmail.com

وب سایت: www.navideshiraz.com

شابک: ۹۷۸-۶۰۰-۱۹۲-۴۸۰-۴ ISBN: 978-600-192-480-4

۹۰۰۰ تومان

فهرست مطالب

پیش‌گفتار	۱۳
مقدمه	۱۵
فصل اول: کلیات	۱۹
مبحث اول: تعریف حقوق اداری	۲۱
گفتار اول: تعریف اداره	۲۱
مبانی حقوق اداری	۲۲
گفتار دوم: تأثیرات انقلاب بر اداره امور عمومی	۲۳
تعریف دولت و اداره	۲۵
گفتار اول: گونه‌های دولت-کشور	۲۵
موقعیت جمهوری اسلامی ایران	۲۷
گفتار دوم: جایگاه دهیاری	۲۷
مبحث سوم: تقسیمات کشوری ایران در دوره معاصر	۲۷
گفتار اول: اولین قانون تقسیمات کشوری	۲۸
گفتار دوم: دومین قانون تقسیمات کشوری	۲۹
گفتار سوم: سومین قانون تقسیمات کشوری (تقسیمات کشوری دوره انقلاب اسلامی)	۲۹
تقسیمات کنونی	۳۰

۳۱	گفتار چهارم: مدیریت روستا در قانون و آیین نامه اجرایی
۳۱	گفتار پنجم: تاسیس دهیاری و قانون تعاریف و ضوابط تقسیمات کشوری
۳۲	مبحث چهارم: مدیریت روستایی و حقوق حاکم بر آن
۳۲	گفتار اول: تاریخچه
۳۳	گفتار دوم: شورای اسلامی روستا
۳۷	مبحث پنجم: دهیاری و حکمرانی خوب
۳۷	گفتار اول: حکمرانی خوب
۳۸	تعاریف حکمرانی خوب
۳۸	تعریف بانک جهانی از حکمرانی خوب
۳۹	گفتار دوم: تطبیق وظایف و عملکرد دهیاری ها با شاخص های حکمرانی خوب
۳۹	بند اول: حق اظهار نظر و پاسخگویی
۴۱	بند دوم: ثبات سیاسی و عدم خشونت
۴۲	بند سوم: کارایی و اثربخشی دولت
۴۲	بند چهارم: بار مالی مقررات
۴۳	بند پنجم: حاکمیت قانون
۴۳	بند ششم: کنترل فساد
۴۵	فصل دوم: تشکیلات دهیاری ها
۴۷	فصل دوم: امور استخدامی و تشکیلات دهیاری ها
۴۸	مبحث اول: امور استخدامی و تشکیلات
۴۸	گفتار اول: انتخاب، نصب (شرایط ورود به خدمت) و عزل دهیار
۴۹	بند اول: انتخاب و نصب دهیار
۵۰	موارد قابل طرح و ارزیابی
۵۲	موارد قابل طرح و ارزیابی:
۵۲	نداشتن محکومیت کیفری موثری
۵۲	بند دوم: عزل دهیار
۵۴	موارد قابل طرح و ارزیابی
۵۶	گفتار دوم: حقوق و مزایای دهیار و سایر کارکنان

۵۶	بند اول: حقوق و مزایای دهیار:
۵۷	بند دوم: حقوق و مزایای سایر کارکنان
۵۸	موارد قابل طرح و ارزیابی
۵۹	گفتار سوم: خاتمه خدمت دهیار، آموزش، رسیدگی به تخلفات
۵۹	بند اول: خاتمه خدمت دهیار
۶۰	بند دوم: آموزش
۶۰	بند سوم: رسیدگی به تخلفات
۶۱	موارد قابل طرح و ارزیابی:
۶۱	مبحث دوم: امور مالی دهیاری‌ها:
۶۲	گفتار اول: کمک‌های مالی مردمی و تأسیس دهیاری
۶۲	گفتار دوم: بودجه، سال مالی دهیاری‌ها، دوره عمل
۶۲	بند اول: بودجه
۶۳	بند دوم: سال مالی دهیاری
۶۳	بند سوم: دوره عمل
۶۳	گفتار سوم: متمم و اصلاح بودجه، مراحل بودجه از لحاظ اداری
۶۴	ویژگی‌های بودجه
۶۴	بند اول: متمم و اصلاح بودجه:
۶۵	بند دوم: مراحل بودجه
۶۶	روند فنی تهیه و تنظیم بودجه
۶۶	پیش بینی درآمد
۶۷	روش ارزیابی مستقیم:
۶۷	برآورد هزینه‌ها:
۶۹	اجرای بودجه از لحاظ اداری
۷۰	گفتار چهارم: مسئول امور مالی دهیاری‌ها، تنخواه گردان، معاملات دهیاری، اموال دهیاری
۷۰	بند اول: مسئول امور مال دهیاری
۷۱	بند دوم: تنخواه گردان

۷۲	بند سوم: معاملات دهیاری‌ها:
۷۴	کمیسیون عالی معاملات دهیاری
۷۴	بند چهارم: اموال دهیاری
۷۵	گفتار پنجم: درآمد و منابع مالی، ناپایدار بودن منابع درآمد
۷۵	بند اول: درآمد و منابع مالی
	فصل سوم: وظایف عملکردی دهیاری‌ها و ایرادات موجود در ساختار و
۷۹	حیطه ی وظایف آنها
۸۱	مبحث اول: وظایف عملکردی دهیاری‌ها
۸۱	گفتار اول: وظایف دهیار و دهیاری مندرج در قوانین و آیین نامه‌ها
۸۲	موارد قابل طرح و ارزیابی:
۹۰	گفتار دوم: ساخت و سازهای غیر مجاز (تخلف ساختمانی)
۹۰	بند اول: تعریف تخلف ساختمانی
۹۱	بند دوم: دیگر تعاریف مرتبط با تخلفات ساختمانی
۹۳	بند سوم: کمیسیون ماده ۹۹
۹۳	حوزه عمل کمیسیون:
۹۵	موارد قابل طرح و ارزیابی
۹۷	گفتار سوم: نحوه اخذ جرائم تخلفات ساختمانی:
۹۹	ایرادات وارده و ارزیابی
۱۰۰	ملاحظات و ایرادات
۱۰۵	ارزیابی کلی
۱۰۶	گفتار چهارم: تفکیک اراضی در محدوده روستاها:
۱۰۹	فصل چهارم: نواقص و راهکارها
۱۱۱	مبحث اول: نواقص و ایرادات موجود در ساختار و وظایف دهیاری‌ها
۱۱۲	گفتار اول: امور استخدامی
۱۱۲	بند اول: حقوق و مزایای دهیار و سایر کارکنان
۱۱۲	بند دوم: مأموریت کارکنان دولت در دهیاری‌ها:
۱۱۳	بند سوم: مدرک دهیار، عزل دهیار

۱۱۳	گفتار دوم: امور مالی
۱۱۳	بند اول: بودجه
۱۱۴	بند دوم: ناپایدار بودن منابع درآمدی دهیاری‌ها
	گفتار سوم: تملک املاک، ساخت و سازهای غیر مجاز، نحوه اخذ جرایم تخلفات
۱۱۴	ساختمانی
۱۱۴	بند اول: تملک املاک
۱۱۴	بند دوم: ساخت و سازهای غیر مجاز (تخلفات ساختمانی)
۱۱۵	بند سوم: نحوه اخذ جرایم تخلفات ساختمانی
۱۱۵	مبحث دوم: نتیجه‌گیری و ارائه پیشنهادات
۱۱۶	تأسیس دهیاری‌ها
۱۱۷	انتخاب مستقیم دهیار با رای مردم
۱۱۷	پاسخگویی دهیاری
۱۱۸	امور استخدامی - استخدام کارکنان
۱۱۹	رسیدگی به تخلفات
۱۲۰	تعیین حریم
۱۲۰	تداخل وظایف و اقدامات با سایر دستگاه‌های اجرایی
۱۲۱	کمیسیون ماده ۹۹
۱۲۱	نحوه اخذ جرایم تخلفات ساختمانی
۱۲۲	تفکیک اراضی در محدوده روستا
۱۲۳	پیوست ها
۱۲۵	حقوق حاکم بر تفکیک اراضی در محدوده روستاها
۱۲۵	چکیده:
۱۲۵	واژگان کلیدی:
۱۲۶	مقدمه:
۱۲۶	طرح هادی روستایی
۱۲۸	مقررات ساخت و ساز روستایی
۱۲۸	ضوابط تفکیک اراضی روستایی

اختلاف دیدگاهها در خصوص نقش دهیاری و بنیاد مسکن در تفکیک اراضی در	
محدوده روستاها	۱۳۱
استدلالها در تأیید نقش محوری و مرجعیت دهیاری در تفکیک اراضی در	
محدوده روستاها:	۱۳۵
نتیجه گیری	۱۳۵
منابع و مآخذ	۱۵۳

www.ketab.ir

پیش‌گفتار

مستنبط از ماده واحده قانون تاسیس دهیاری‌های خودکفا در روستاهای کشور (مصوب ۱۳۷۷/۴/۱۴ مجلس شورای اسلامی) دهیاری نهاد عمومی غیر دولتی به صورت خود کفا با شخصیت حقوقی مستقل در روستاها تاسیس می‌گردد، این قانون که به همراه مواد ۶۸ و ۶۹ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور، آئین‌نامه اجرایی تشکیلات، انتخابات داخلی و امور مالی شوراهای اسلامی روستا و نحوه انتخاب دهیار، آئین‌نامه داخلی شورای اسلامی روستا، اساسنامه، تشکیلات و سازمان، دهیاری‌ها، آئین‌نامه مالی دهیاری‌ها، آئین‌نامه استخدامی دهیاری‌ها مجموعه مقرراتی می‌باشند که ساختار دهیاری‌ها بر پایه‌های آن بنا شده‌اند، موازین فوق‌الذکر سازمان تفصیلی دهیاری که می‌باید بر اساس آن پست‌های سازمان دهیاری مشخص گردد ارائه نمی‌دهد. سازمان شهرداری و دهیاری‌های کشور نیز با توجه به وظیفه قانونی در این زمینه نسبت به دهیاری‌ها می‌تواند نقش موثری داشته باشد. بنابراین یکی از عللی که سبب شده دهیاری‌ها نتوانند به خوبی به وظایفی که به عهده آنها محول شده است عمل کنند همین نقیصه است. پس از انقلاب اسلامی چند قانون در خصوص شوراهای اسلامی و مدیریت محلی تصویب شده است لیکن فقط در قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ است که

برای روستا مدیر اجرایی در نظر گرفته است، وفق این قانون دهیار منتخب شورای اسلامی روستا و حکم انتصاب وی توسط بخشدار صادر می‌گردد. مشابهت‌های فراوانی بین اختیارات و وظایف دهیار و شهردار وجود دارد، لیکن از لحاظ ساختاری دهیاری دچار نقصان‌های اساسی از جمله ناکارآمد بودن مقررات مرتبط با برخورد با تخلفات ساختمانی، فقدان مقررات خاص استخدامی که پاسخگوی نیازهای دهیاری جهت انجام وظایف محوله باشد و... می‌باشد. مدیریت روستایی که پس از انقلاب مشروطه تا حال دستخوش دگرگونی‌های فراوانی شده و مهم‌ترین این تغییرات کاهش نقش مالکان و بزرگ مالکان در امر مدیریت روستایی بوده است، هم اکنون مدیریت روستایی همپای تحولات سیاسی، اجتماعی، فرهنگی بواسطه قوانین و مقررات جدید وارد مرحله نوین شده است، اما باید توجه داشت مقررات فعلی کافی و وافی برای ایفای این نقش نیست. در این کتاب ضمن توصیف ساختار حقوقی دهیاری‌ها، نواقص و راهکارهای عملی مرتبط ارائه می‌گردد.