

ساختار بودجه دولتی

(بودجه شهرداری‌ها)

تألیف: اکبر عطایی

سرشناسه	: عطایی، اکبر، ۱۳۴۹ -
عنوان و نام پدیدآور	: ساختار بودجه دولتی (بودجه شهرداری‌ها) / اکبر عطایی.
مشخصات نشر	: اهر: شمیسا، ۱۳۹۶.
مشخصات ظاهری	: ۱۸۴ ص: جدول.
شابک	: ۹۷۸-۶۰۰-۸۴۵۹-۴۵-۳ ریال ۱۸۰۰۰
وضعیت فهرست نویسی	: فیپا
موضوع	: شهرداری -- ایران -- امور مالی -- راهنمای آموزشی (عالی)
موضوع	: -- Iran -- Study and teaching (Higher)Municipal finance
موضوع	: بودجه‌ریزی -- ایران -- راهنمای آموزشی (عالی)
موضوع	: (Budget process-- Iran -- Study and teaching (Higher
موضوع	: بودجه برنامه‌ای -- ایران -- راهنمای آموزشی (عالی)
موضوع	: (Program Budgeting -- Iran -- Study and teaching (Higher
رده بندی کنگره	: ۷۱۹ H. / الف ۱۳۹۶۹ ع
رده بندی دیویی	: ۳۳۶ / ۱۴۵
شماره کتابشناسی ملی	: ۵۰۰۱۱۲



انتشارات شمیسا - ۹۱۵۹۲۶۱۱۱۸

نام کتاب : ساختار بودجه دولتی (بودجه شهرداری ها)

مؤلف : اکبر عطایی

ویراستار : علی یاری

ناشر : انتشارات شمیسا

شمارگان : ۱۵۰۰ نسخه

نوبت و محل چاپ: چاپ اول بهار ۹۷، اهر

قطع و صفحه: وزیری، ۱۸۴

چاپ و صحافی : چاپ اعظم

شابک: ۹۷۸-۶۰۰-۸۴۵۹-۴۵-۳

قیمت: ۱۸۰۰۰ تومان

فهرست مطالب

۱۰.....	مقدمه
۱۱.....	فصل اول کلیات بودجه و اهمیت آن
۱۳.....	چگونه می توانیم در هنگام توجه به توسعه های دیگر مثل اقتصادی و سیاسی به مسائل اجتماعی نیز توجه کرد؟
۱۶.....	ماهیت حقوقی بودجه
۱۶.....	دیدگاههای بودجه
۱۸.....	تحول بودجه ریزی از سال ۱۳۴۳ به بعد در ایران
۱۸.....	حصر اقتصادی در ایران و تاثیر آن بر بودجه
۱۹.....	دخل و خرج در دوره اسلام
۱۹.....	دیدن عمومی
۲۰.....	تعادل پولی
۲۰.....	تعادل مالی
۲۱.....	تعادل اقتصادی
۲۱.....	تعریف واژه شناسی
۲۲.....	ابزارهای سیاستگذاری دولتها
۲۳.....	سیاستگذاری مالی انقباضی
۲۳.....	سیاستگذاری مالی انبساطی
۲۴.....	نقش اطلاعات در سیاستگذاری مالی
۲۴.....	سیستم اطلاعات سیاستگذاری مدیریت مالی
۲۵.....	راهبرد مالی در جهت درآمدها
۲۶.....	انواع استقراض از نظر زمان و طول مدت بازپرداخت
۲۷.....	فصل دوم اصل بودجه
۲۸.....	۱- اصل سالیانه بودن بودجه
۲۸.....	۲- اصل وحدت بودجه
۲۹.....	۳- اصل شامیت یا اصل تفصیل
۳۰.....	۴- اصل تخصیص بودجه
۳۰.....	۵- اصل وحدت
۳۱.....	۶- اصل جامعیت
۳۲.....	۷- اصل عدم تخصیص
۳۲.....	اصل انعطاف پذیری
۳۳.....	۸- اصل تحدیدی بودن هزینه ها
۳۴.....	انواع کسر بودجه و وامهای اعطایی تأمین کسر بودجه در ایران
۳۵.....	راههای تأمین کسر بودجه در ایران

۳۷	سازمانهای بیمه مثل تأمین اجتماعی
۳۷	علل افزایش استقراض
۳۸	اثرات مثبت استقراض برای دولت
۳۹	وظایف صندوق بین المللی پول
۴۰	ماحصل روشهایی اجرایی تأمین کسر بودجه
۴۱	اثرات استقراض داخلی
۴۲	اثرات منفی قرض خارجی شامل
۴۲	وابستگی دولت به درآمد ارزی نفتی که میتوان به موارد ذیل اشاره کرد
۴۴	روش پیش بینی درآمدها
۴۶	درآمد تا چه حد میتواند بصورت نابرابر توزیع شود؟
۴۶	تا چه حدی دولت ابزار مالی میتواند کنترل و نظارت داشته باشد؟
۴۹	فصل سوم طبقه بندی هزینه های ریزی در ایران
۵۰	هدف از طبقه بندی در بودجه
۵۱	اهداف طبقه بندی بودجه شامل
۵۱	انواع طبقه بندی بودجه
۵۱	طبقه بندی بودجه ریزی در درآمدها
۵۴	درآمدهای حاصل از فروش کالا
۵۵	طبقه بندی بودجه ریزی هزینه ها
۵۶	هدف اساسی در طبقه بندی هزینه ها در بودجه ریزی ایران
۵۶	هزینه های ۲۰ مادهای در بودجه شامل:
۵۸	انواع هزینه ها یا پرداختیهای انتقالی
۶۱	طبقه بندی بودجه ریزی عملیاتی
۶۲	طبقه بندی عملیات در ایران شامل
۶۴	مؤسسات عمومی غیردولتی
۶۶	ارکان شرکت و وظایف قانونی آنها
۶۷	فصل چهارم مراحل بودجه
۶۸	تهیه و تنظیم بودجه و یا بودجه پیشنهادی
۷۰	سیاست مالی انقباضی بر عکس سیاست مالی انبساطی است
۷۰	ابزار سیاست پول شامل
۷۱	مرحله تصویب بودجه
۷۲	متعادل بودن درآمدها
۷۵	مرحله اجرای بودجه
۷۶	مرحله مقدماتی بودجه
۷۹	انواع سرمایه

۸۱	انواع تنخواه گردان
۸۴	مراحل تفصیلی اجرای بودجه
۸۸	علی الحسابها در موارد ذیل قابل پرداخت است
۸۸	مرحله چهارم مرحله نظارت و کنترل بودجه
۸۸	نظارت و کنترل از نظر اداری در چهار مرحله صورت می گیرد
۸۹	نظارت اداری بودجه
۸۹	وظایف سازمان برنامه و بودجه
۹۰	سه هدف از نظارت در کنترل بودجه وجود دارد:
۹۱	انواع نظارت و کنترل بر بودجه به دو حالت است:
۹۲	بودجه ریزی عملیاتی در کنار نظارت عملیاتی
۹۳	در نظارت مالی و نظارت عملیاتی سه شاخص اهمیت زیادی دارد:
۹۵	نظارت قضایی
۹۷	وظایف و اختیارات دیوان محاسبات کشور
۹۸	نظارت پارلمانی
۹۸	نظارت بر اجرای بودجه
۹۸	تفریع بودجه
۱۰۱	فصل پنجم بودجه، اقتصاد، مدیریت و تکنولوژی
۱۰۲	استراتژی بودجه
۱۰۳	بودجه و برنامه ریزی اقتصادی
۱۰۳	بودجه و کنترل
۱۰۴	بودجه و نظام اداری
۱۰۴	نقش پاداش، بودجه و نظام اداری
۱۰۵	مفهوم و هدف
۱۰۷	بودجه به عنوان ابزار برنامه ریزی
۱۰۸	بستر سازی برای رشد سریع اقتصادی
۱۰۹	تعامل فعال با اقتصاد جهانی و رقابت پذیری اقتصادی
۱۰۹	توسعه مبنی بر دانایی
۱۰۹	صندوق بین المللی پول
۱۱۰	عملکرد صندوق بین المللی پول
۱۱۰	بانک جهانی
۱۱۱	نظارت و مدیریت بانک های جهانی
۱۱۱	توسعه پایدار و توازن منطقه ای
۱۱۱	سلامت تا امنیت انسانی و سلامت اجتماعی
۱۱۲	توسعه فرهنگ

۱۱۳	امنیت ملی و امور قضایی شامل
۱۱۳	نوسازی دولت و ارتقاء اثربخشی حاکمیت به شرح ذیل
۱۱۴	توسعه دولت الکترونیک
۱۱۴	تلفیق بودجه و عملکرد
۱۱۵	اعضای شورای اقتصادی مرکب از:
۱۱۶	قانون استخدامی کشور
۱۱۷	بودجه و مدیریت
۱۱۷	بودجه سازماندهی
۱۱۸	بودجه و حسابداری
۱۱۹	بودجه و کامپیوتر
۱۱۹	منظور نکردن هزینه فرصت از دست رفته عوامل مورد استفاده دستگاههای دولتی
۱۲۰	برآورد افزایش حقوق کارکنان پیمان خرید خدمت و کارگران
۱۲۰	برآورد اعتبار پرسنل وظیفه امر خدمت دستگاههای اجرایی
۱۲۱	روش برآورد اضافه کاری
۱۲۱	کمک و امکانات به بخش عمومی
۱۲۲	ارتباط واحد بودجه با واحد کارگزینی
۱۲۲	طبقه بندی اقتصادی
۱۲۳	اهم طبقه بندی اقتصادی عبارتند از:
۱۲۳	بانک توسعه اسلامی
۱۲۴	بانک توسعه منطقه ای
۱۲۵	بانک آمریکایی توسعه
۱۲۶	فصل ششم بودجه شهرداری
۱۲۹	شهرداری، عوارض شهرداری ها، منابع درآمدی، درآمدهای پایدار، شهرداری، درآمدهای ناپایدار، کدهای درآمدی
۱۳۱	منابع درآمدی شهرداری فرانسه به چهار دسته:
۱۳۱	سایر منابع شامل:
۱۳۸	شهرداری
۱۴۰	اهداف تشکیل شوراها
۱۴۵	انتخاب شهردار
۱۴۵	دوره خدمت شهردار
۱۴۷	وظایف شهرداری به طور خلاصه شامل:
۱۴۸	مقررات استخدامی و مالی
۱۴۹	چه کسانی میتوانند به سمت شهردار انتخاب شوند؟
۱۵۰	خلاصه ای از آیین نامه اجرایی تشکیلات شوراها و امور مالی شورای اسلامی شهرها
۱۵۱	ماده ۸: وظایف خزانه دار شورا

۱۵۳	 (ب) مقررات مالی شهرداری ها
۱۵۶	 ماده ۱۰۰ قانون شهرداریها به طور خلاصه
۱۵۸	 آئیننامه مالی شهرداری
۱۶۰	 ویژگیهای تشریفات
۱۶۳	 فصل ششم آئین نامه مالی شهرداریها- سایر معاملات شهرداری
۱۶۳	 قسمت دوم- امور مالی
۱۶۳	 فصل اول- بودجه
۱۶۴	 بودجه شهرداری از چهار قسمت تشکیل شده :
۱۶۵	 فصل دوم- درآمدها
۱۶۷	 فصل سوم هزینه ها:.....
۱۶۷	 فصل چهارم - صندوق و اعتبارات استقراض شهرداری
۱۶۸	 حسابداری
۱۶۸	 رسیدگی و ممیزی حساب شهرداری ها
۱۶۹	 فصل هفتم - اموال:.....
۱۷۰	 جذب کارگر توسط شهرداری
۱۷۲	 حقوق و مزایا
۱۷۳	 جدول هزینه اداری و خدماتی شهرداریها
۱۷۶	 پرسشنامه

مقدمه

مجموعه کتاب حاضر نتیجه ۲۸ سابقه و تجربه در زمینه مالی و بودجه و ذیحسابی و ۱۰ سال سابقه تدریس در دانشگاه‌هاست. در دهه سوم قرن نوزدهم میلادی بودجه یک ابزار سیاسی محسوب می‌شد اما با طی گذشت زمان خود دولت مجبور شد در مسائل سرمایه‌گذاری و تولیدات در مسائل اجتماعی و اقتصادی مداخله نماید بدین طریق بود که دولت به وجود اهمیت بودجه، که می‌تواند شاه‌رگ دولت و مردم باشد پی بُرد.

یکی از شاخص‌های مهم، ای کشور‌های توسعه‌یافته اجرای درست بودجه‌است که سعی می‌گردد بین درآمد و هزینه فاصله زیادی نباشد یعنی به حد تعادل بین درآمد و هزینه نزدیک باشد. در ایران بودجه عمر طولانی دارد. از قبل گرفتن باج و خراج و عوارض گمرکی که ایرانیان در این خصوص مهارت خاصی داشتند که سایر کشورها حتی از همین مهارت‌های ایرانی آموختند. از کتاب حاضر دانشجویان کاردانی و کارشناسی و حتی کارشناسی ارشد می‌توانند بهره ببرند. چون کتاب به صورت کاربردی تدوین شده و تمام مراحل بودجه‌ریزی دولتی به صورت خلاصه و پرهیز از مطالب اضافه تدوین شده که ماحصل بهره می‌توان نام برد و تشکر از انتشارات شمیسا، متحمل زحمات زیادی شدند هم در چاپ و صحافی کتاب و مسائل دیگر ما را یاری نمودند.

امروزه بودجه در شفافیت عملکرد و ارزشیابی مدیران و کارکنان رسد تا اثرات زیادی دارد. در اکثر کشور‌های در حال توسعه و جهان سوم درآمدها کفاف هزینه‌های جاری را نمی‌کند به هر دلیل ممکن که یکی می‌تواند عدم مدیریت و بی‌کفایتی مدیران باشد و دیگر خود کارکنان که بدون آموزش وارد دولت و یا سازمان شوند و در اثر نداشتن مهارت هزینه‌های هنگفتی را برای دولت ایجاد می‌کنند در این حالت دولت یا سازمان با کسر بودجه مواجه می‌شود که مجبور است با اخذ وام یا بهره‌زیادی مشکلات موجود را تا حد ممکن جبران کند.