

تقنین در اتحادیه اروپا

و

آثار آن بر کشورهای عضو

تألیف:

محمد رضا رضائی

دانشجوی دکتری حقوق بین الملل دانشگاه

تهران

مدرس دانشگاه

سرشناسه
 عنوان و نام پدیدآور
 مشخصات نشر
 مشخصات ظاهری
 شابک
 وضعیت فهرست نویسی
 یادداشت
 موضوع
 موضوع
 رده بندی کنگره
 رده بندی دیویی
 شماره ثبت ملی

: رضایی، محمدرضا، ۱۳۶۱
 : یقین در اتحادیه اروپا و آثار آن بر کشورهای عضو/ تألیف محمدرضا رضایی.
 : تهران : سبز رایان گستر، ۱۳۹۳.
 : ط. ۲۸۰ ص.؛ جدول.
 : ۹۷۸-۶۰۰-۷۰۵۷-۸۰-۳
 : ویا
 : کتابخانه.
 : اتحادیه اروپا- قوانین و مقررات
 : حقوق -- کشورهای عضو اتحادیه اروپا
 : حکومت قانون -- کشورهای عضو اتحادیه اروپا
 : ۱۳۹۳ ۷۶۶/۹۲۷KJE
 : ۲۴۱/۲۴۲۲
 : ۲۵۶۱۷۰۰

ناشر: سبز رایان گستر

شابک: ۹۷۸-۶۰۰-۷۰۵۷-۸۰-۳

نوبت چاپ: اول

تعداد صفحه: ۲۸۰

تاریخ نشر: ۱۳۹۳

تیراژ: ۱۰۰۰ عدد

قیمت: ۱۵۰۰۰ تومان

آدرس: تهران خیابان ۱۲ فروردین پ ۲۸۶ ط ۱ واحد ۳

تلفن: ۶۶۴۱۶۵۶۵

فهرست مطالب

عنوان	صفحه
مقدمه	۱۴
محل اول : کلیات	۲۰
۱-۱ : بررسی پیشینه تاریخی اتحادیه اروپا	۲۰
گفتار اول : زمینه‌های تشکیل اتحادیه اروپایی	۲۰
گفتار دوم : اثرات جنگ جهانی دوم بر روند وحدت اروپا	۲۱
گفتار سوم : روز جنگ سرد و آثار آن بر روند وحدت اروپا	۲۲
۱-۲ : بررسی مطالبات اتحادیه اروپا	۲۴
گفتار اول : مطالبات قبلی از ادغام	۲۴
الف : جامعه نغال بست و فور (معاهده پاریس ۱۹۵۱)	۲۴
ب : معاهدات رم، تشکیل جامعه اقتصادی و جامعه انرژی اتمی اروپا (۱۹۵۷)	۲۶
گفتار دوم : معاهدات بعد از ادغام	۲۸
الف : معاهده بروکسل (۱۹۵۵)	۲۸
ب : قانون اروپای واحد (۱۹۸۶)	۲۹
ج : معاهده ماستریخت و تشکیل اتحادیه اروپا (۱۹۹۲)	۳۱
گفتار سوم : معاهدات مکمل	۳۲
الف : معاهده آمستردام (۱۹۹۷)	۳۲
ب : معاهده نیس (۲۰۰۱)	۳۴
ج : طرح قانون اساسی اتحادیه اروپا و سرنوشت آن (۲۰۰۴)	۳۶
د : معاهده لیسبون (۲۰۰۷)	۳۸
۱-۳ : بررسی شخصیت حقوقی اتحادیه اروپا از دیدگاه حقوق بین الملل	۴۰
گفتار اول : شخصیت حقوقی سازمان‌های بین‌المللی از دیدگاه حقوق بین الملل	۴۰
گفتار دوم : شخصیت حقوقی اتحادیه اروپا از دیدگاه حقوق بین الملل	۴۵
الف : صلاحیت انعقاد قراردادهای بین‌المللی	۴۶
ب : شرکت در سازمان‌های بین‌المللی	۴۷
ج : مسئولیت بین‌المللی	۴۹
د : محدوده صلاحیت در عرصه بین‌المللی	۵۰
۱-۴ : بررسی اهداف اتحادیه اروپا	۵۴
گفتار اول : اهداف اقتصادی اجتماعی	۵۴

۵۵	گفتار دوم : اهداف سیاسی و امنیتی
۵۶	گفتار سوم : اهداف پلیسی و قضائی
۵۷	۱-۵ : معیارهای عضویت در اتحادیه اروپا (معیارهای کپنهاگ) و تعداد کشورهای آن
۵۸	گفتار اول: معیارهای عضویت در اتحادیه اروپا (معیارهای کپنهاگ)
۵۸	الف : معیارهای حقوق بشری
۵۸	ب : معیارهای اقتصادی
۵۸	ج : معیارهای سیاسی
۶۰	گفتار دوم : تعداد کشورهای عضو اتحادیه اروپا
۶۰	۱ : نتیجه گیری
۶۴	۱-۲ : مأموریت اتحادیه اروپا
۶۴	گفتار اول : ساختار و سازمان کمیسیون اتحادیه اروپا
۶۴	الف: هیئت کمیسیون
۶۷	ب: رئیس کمیسیون
۶۸	ج: کابینه ها
۶۹	د: ادارات کل و سازمان های خدماتی
۷۱	گفتار دوم: صلاحیت ها و وظایف کمیسیون اتحادیه اروپا
الف: آماده سازی و تهیه پیش نویس طرح های مرتبط به تعیین اتحادیه اروپا و سیاست های آن (مکانیسم و روش تصمیم گیری)	۷۱
ب: مسئولیت های اجرایی کمیسیون اتحادیه اروپا	۷۴
۱. اختیارات تقنینی	۷۴
۲. مدیریت مسائل مالی اتحادیه اروپا	۷۵
ج: ایفاگر نقش نظارتی از طریق کمیته های مدیریتی و نظارتی	۷۶
د: حفاظت از قوانین اتحادیه اروپا	۷۹
ه: مذاکره کننده و نماینده اتحادیه اروپا در مذاکرات خارجی	۸۱
و: ایفای نقش میانجیگری و مصالحه گر در سطح اتحادیه اروپا	۸۵
ز: نیروی محرک اتحادیه اروپا در راستای نیل به منافع مشترک کشورهای عضو	۸۶
گفتار چهارم: ارزیابی و تحلیل نقش کمیسیون اروپا در سیستم حقوقی اتحادیه اروپا و روند قانون گذاری در آن	۸۷
۲-۲: پارلمان اتحادیه اروپا	۸۹
گفتار اول : ساختار پارلمان اتحادیه اروپا	۸۹
الف: گروه ها (احزاب) سیاسی در پارلمان اروپا	۸۹
۱. گروه سوسیالیست های اروپا (PES)	۹۱

۲. گروه حزب مردم اروپا (EPP) ۹۱
۳. گروه حزب لیبرال، دموکراتیک و اصلاح طلب اروپا (ELDR) ۹۱
۴. اتحادیه گروه اروپا (UFE) ۹۱
۵. گروه کنفدرال چپ‌های سبز متحد چپ/ شمال اروپا (EUL/NGL) ۹۲
۶. گروه سبز (GG) ۹۲
۷. گروه اتحاد رادیکال اروپا (ERA) ۹۲
۸. گروه اعضای مستقل برای همگرایی ملت‌های اروپا (I-EN) ۹۲
۹. گروه نمایندگان بدون وابستگی حزبی ۹۳
- ب. کمیته‌های پارلمان اتحادیه اروپا ۹۳
- ج. کمیته‌های سیاسی ۹۵
- د. دفتر رئیس پارلمان اتحادیه اروپا ۹۵
۲. کنفرانس رؤساء ۹۶
۳. دبیرخانه ۹۷
- د. تعداد و نحوه انتخاب نمایندگان پارلمان اتحادیه اروپا ۹۷
- گفتار دوم: وضعیت، سیستم، روش‌های تصمیم‌گیری و وظایف پارلمان اتحادیه اروپا ۹۹
- الف. مشارکت با شورای وزیران اتحادیه اروپا در تنظیم قوانین ۱۰۰
- ب. نظارت بر کمیسیون و شورای وزیران اتحادیه اروپا ۱۰۱
- ج. استیضاح اعضای کمیسیون اتحادیه اروپا - صورت‌های فردی یا گروهی ۱۰۱
- د. بررسی گزارش کلی سالانه کمیسیون اتحادیه اروپا ۱۰۲
- ه. مشارکت در تنظیم بودجه سالانه اتحادیه اروپا ۱۰۲
- و. طرح دعوی علیه اقدامات شورای وزیران و کمیسیون در دیوان دادگستری اتحادیه اروپا ۱۰۳
- ز. مشارکت با کمیسیون در کمیته‌های مشترک جهت مذاکره با کشورهای خارج از اتحادیه اروپا ۱۰۴
- ح. اظهارنظر و صدور قطعنامه ۱۰۴
- گفتار سوم: ارزیابی و تحلیل نقش پارلمان اروپا در سیستم حقوقی اتحادیه اروپا - روند قانون گذاری در آن ۱۰۶
- ۳-۲: شورای وزیران اتحادیه اروپا ۱۰۹
- گفتار اول: ساختار و سازمان شورای وزیران اتحادیه اروپا ۱۰۹
- الف - وزراء ۱۱۰
- ب: کمیته نمایندگان دائمی ۱۱۰
- ج: کمیته‌ها و گروه‌های کاری ۱۱۳
- د: دبیرخانه کل ۱۱۵
- ه: ریاست شورا ۱۱۶
- گفتار دوم: صلاحیت‌ها و وظایف شورای وزیران اتحادیه اروپا ۱۱۸

- الف) صلاحیت قانونگذاری ۱۱۸
- ب) هماهنگ نمودن سیاست‌های مالی اقتصادی ۱۱۹
- ج) اتخاذ استراتژی‌های متناسب اشتغال ۱۲۰
- گفتار سوم: مکانیسم و روش تصمیم‌گیری در شورای وزیران اتحادیه اروپا ۱۲۱
- الف : مکانیسم تصمیم‌گیری در شورای وزیران اتحادیه اروپا ۱۲۱
- ب) روش‌های تصمیم‌گیری در شورای وزیران اتحادیه اروپا ۱۲۴
- ج) روش انفاق آرا ۱۲۴
- ۱-۲- اکثریت کیفی ۱۲۵
- ۳- اکثریت ساده ۱۲۶
- گفتار چهارم: نهادهای و حلقه‌های شورای وزیران اتحادیه اروپا در سیستم حقوقی اتحادیه اروپا و روند قانون‌گذاری در آن ۱۲۷
- ۳-۴: دیوان دادگستری اتحادیه اروپا ۱۲۹
- گفتار اول: تشکیلات دیوان دادگستری اروپا ۱۳۰
- الف. قضات دیوان ۱۳۰
- ب. مستشاران دیوان ۱۳۲
- ج. دفتر دیوان ۱۳۳
- گفتار دوم: تشریفات رسیدگی در دیوان دادگستری اتحادیه اروپا ۱۳۴
- الف. تشریفات کتبی ۱۳۴
- ب. تشریفات شفاهی ۱۳۵
- ج. تشریفات صدور حکم دیوان، اجرا و تجدیدنظرخواهی از آن ۱۳۶
- د. آراء مقدماتی ۱۳۷
- گفتار سوم: شعبه‌های دادگاه‌های اتحادیه مستقل از دیوان دادگستری اتحادیه اروپا ۱۳۸
- الف: دادگاه بدوی ۱۳۸
- ب: دادگاه تجدید نظر (تجدیدنظرخواهی از آراء دادگاه بدوی) ۱۳۹
- ج: دادگاه اداری اتحادیه اروپا ۱۴۰
- گفتار پنجم : صلاحیت‌ها و وظایف دیوان دادگستری اتحادیه اروپا ۱۴۱
- ب: رسیدگی به تجدیدنظرخواهی از حکم بدوی ۱۴۲
- ج: رسیدگی به عدم انجام تعهد کشورهای عضو اتحادیه اروپا ۱۴۲
- د: رسیدگی و لغو (بطلان) قوانین اتحادیه اروپا که به صورت غیرقانونی به تصویب رسیده‌اند ۱۴۳
- هـ: اقدام حقوقی به هنگام ترک فعل (نهادهای اتحادیه اروپا) ۱۴۵
- و: رسیدگی و مشخص نمودن نحوه جبران خسارت‌هایی که نهادهای اتحادیه اروپا و کارمندان آنها هنگام انجام وظیفه به وجود می‌آورند ۱۴۶

ز: تفسیر قوانین اتحادیه اروپا.....	۱۴۷
گفتار پنجم: ارزیابی و تحلیل نقش دیوان دادگستری اروپا در سیستم حقوقی و روند قانون گذاری در اتحادیه و نظارت بر دستورالعمل ها و قوانین مصوب آن.....	۱۴۸
۵-۲: نتیجه گیری.....	۱۵۲
فصل سوم: ارزیابی عوامل موثر و تعیین کننده فرایند قانون گذاری در اتحادیه اروپا.....	۱۵۶
۱-۳: بررسی انواع قانون در اتحادیه اروپا.....	۱۵۶
گفتار اول: معاهدات (اسناد درجه اول).....	۱۵۶
گفتار دوم: مجموعه مصوبات نهادهای اتحادیه اروپا (اسناد درجه دوم).....	۱۵۶
الف: آیین نامه ها.....	۱۵۷
ب: دستورالعمل ها.....	۱۵۸
ج: تصمیم گیری.....	۱۶۰
د: توصیه ها و نظرات.....	۱۶۱
۲-۲: عوامل اثر بر فرایند قانون گذاری در اتحادیه اروپا.....	۱۶۱
گفتار اول: مبنا، شرایط و اهداف موضوع مورد نظر در فرایند قانون گذاری در اتحادیه اروپا.....	۱۶۲
الف: مبنای مفهومی.....	۱۶۲
ب: شرایط و برداشتهای از آن در زمینه قانون گذاری.....	۱۶۲
ج: اهمیت موضوع مورد نظر در فرایند قانون گذاری.....	۱۶۵
د: ایجاد توازن و هماهنگی میان سببیت ها، اتحادیه و کشورهای عضو.....	۱۶۵
گفتار دوم: روش های قانون گذاری.....	۱۶۶
الف: فرایند مشورت.....	۱۶۶
ب: شیوهی همکاری.....	۱۷۱
ج: فرایند تصمیم گیری مشترک.....	۱۷۱
د: فرایند توافق.....	۱۷۴
۳-۲: بررسی موردی حوزه های موضوعی قانون گذاری در اتحادیه اروپا.....	۱۷۵
گفتار اول: امور مالی و اقتصادی، امور گمرک، بودجه، انرژی، رقابت، امور تأسیسات و کارخانه ها، بازار داخلی، تجارت خارجی، امور مالیاتی.....	۱۷۵
الف - امور مالی و اقتصادی.....	۱۷۵
ب - امور گمرکی.....	۱۷۶
ج - انرژی.....	۱۷۷
د - بودجه.....	۱۷۸
ه - رقابت.....	۱۷۸
و - امور تأسیسات و کارخانه ها.....	۱۷۹
ز - بازار داخلی.....	۱۸۰

- ح - تجارت خارجی ۱۸۱
- ط: امور مالیاتی ۱۸۲
- گفتار دوم: آموزش و پرورش، جوانان و ورزش، رسانه های صوتی و تصویری، فرهنگ، سیاست های
استخدامی و اجتماعی، جامعه اطلاعاتی و امور موسسات ۱۸۲
- الف - آموزش و پرورش، ورزش و جوانان ۱۸۲
- ب - رسانه های صوتی و تصویری ۱۸۳
- ج - فرهنگ ۱۸۵
- د - سیاست های استخدامی و اجتماعی ۱۸۶
- جامعه اطلاعاتی ۱۸۷
- و: امور موسسات ۱۸۷
- گفتار سوم: کمک های انسان دوستانه، حقوق بشر، مصرف کنندگان ۱۸۸
- الف - کمک بشر دوستانه ۱۸۸
- ب - حقوق بشر ۱۸۹
- ج - مصرف کنندگان ۱۹۰
- گفتار چهارم: کشاورزی، محیط زیست، بهداشت، امنیت غذایی، سلامت عمومی ۱۹۰
- الف - کشاورزی ۱۹۰
- ب - محیط زیست ۱۹۱
- ج - سلامت غذایی ۱۹۱
- د - سلامتی عمومی ۱۹۲
- گفتار پنجم: روابط خارجی، سیاست های امنیتی و خارجی، سیاست منطقه ای ۱۹۳
- الف - روابط خارجی ۱۹۳
- ب - سیاستهای امنیتی و خارجی ۱۹۴
- ج - سیاست منطقه ای ۱۹۵
- گفتار ششم: امنیت، آزادی، عدالت و مبارزه علیه جعل و کلاهبرداری ۱۹۶
- الف - امنیت، آزادی و عدالت ۱۹۶
- ب - مبارزه علیه جعل و کلاهبرداری ۱۹۷
- گفتار هفتم: حمل و نقل، امور دریایی و شیلات ۱۹۷
- الف - حمل و نقل ۱۹۷
- ب - امور دریایی و شیلات ۱۹۸
- گفتار هشتم: توسعه (پیشرفت)، گسترش، تحقیقات و نوآوری ۱۹۹
- الف - توسعه (پیشرفت) ۱۹۹
- ب - گسترش ۲۰۰

- ج - تحقیقات و نوآوری ۲۰۰
- ۳-۴: نتیجه گیری ۲۰۱
- ۴-۱: ارزیابی تأثیرگذاری کشورهای عضو (قوای مجریه، مقننه و قضائیه) بر روند قانونگذاری در آن ۲۰۳
- گفتار اول: تأثیرگذاری قوه مجریه کشورهای عضو بر روند قانونگذاری در اتحادیه اروپا ۲۰۳
- الف: تأثیرگذاری قوه مجریه کشورهای عضو بر کمیسیون اتحادیه اروپا ۲۰۳
- ب: تأثیرگذاری قوه مجریه کشورهای عضو بر شورای وزیران اتحادیه اروپا ۲۰۴
- گفتار دوم: تأثیرگذاری قوه مقننه کشورهای عضو بر روند قانونگذاری در اتحادیه اروپا ۲۰۹
- گفتار سوم: تأثیرگذاری قوه قضائیه کشورهای عضو بر روند قانونگذاری در اتحادیه اروپا ۲۱۱
- ۴-۲: نقش شهروندان اتحادیه اروپا بر روند قانونگذاری در آن ۲۱۳
- گفتار اول: رفراندومها ۲۱۳
- گفتار دوم: انتخابات پارلمان اروپا ۲۱۵
- گفتار سوم: انتخابات پارلمانهای ملی کشورهای عضو ۲۱۵
- گفتار چهارم: افکار عمومی ۲۱۶
- گفتار پنجم: احزاب سیاسی ۲۱۷
- گفتار ششم: گروههای دانیل مژود ملی کشورهای عضو ۲۱۸
- ۴-۳: بررسی آثار قانونگذاری در اتحادیه اروپا بر کشورهای عضو ۲۱۹
- گفتار اول: دیدگاههای مختلف در خصوص ادغام حقوق اتحادیه اروپا و حقوق داخلی کشورهای عضو ۲۱۹
- الف: دیدگاه وحدت گرا ۲۱۹
- ب: دیدگاه کثرت گرا ۲۱۹
- گفتار دوم: اصل برتری حقوق اتحادیه اروپا بر قوانین داخلی کشورهای عضو ۲۲۰
- گفتار سوم: اصل تأثیر مستقیم ۲۲۱
- الف: شرایط لازم جهت اعمال اصل تأثیر مستقیم ۲۲۲
- ب: اصل تأثیر مستقیم در آیین نامه ها ۲۲۳
- ج: اصل تأثیر مستقیم در دستورالعمل ها ۲۲۴
- د: اصل تأثیر مستقیم در تصمیمات ۲۲۵
- ه: تأثیر مستقیم عمودی و افقی ۲۲۵
- و: اصل فون کولسون ۲۲۷
- ز: تأثیر مستقیم و دعاوی جبران خسارت ۲۲۸
- گفتار چهارم: ارتباط دیوان دادگستری اتحادیه اروپا با دادگاههای داخلی کشورهای عضو ۲۲۹
- الف: برتری و تفوق احکام دیوان دادگستری اتحادیه اروپا بر احکام صادره در دادگاههای داخلی کشورهای عضو ۲۳۰
- ب: صلاحیت صدور رأی مقدماتی توسط دیوان دادگستری اتحادیه اروپا ۲۳۲
- ج: نقش دیوان دادگستری اتحادیه اروپا بر روند همبستگی کشورهای عضو اتحادیه اروپا ۲۳۴

۴-۴: بررسی تأثیر قوانین اتحادیه اروپا در رابطه با اشخاص خصوصی	۲۳۸
گفتار اول: مفهوم فرد در حقوق اتحادیه اروپا	۲۳۸
گفتار دوم: تأثیر معاهدات اتحادیه اروپا بر افراد	۲۳۹
گفتار سوم: تأثیر آئین نامه های اتحادیه اروپا بر افراد	۲۴۲
گفتار چهارم: تأثیر دستورالعمل های اتحادیه اروپا بر افراد	۲۴۵
گفتار پنجم: تأثیرات تصمیمات اتحادیه اروپا بر افراد	۲۴۹
نتیجه گیری	۲۵۲
نتیجه گیری نهایی	۲۵۳
پوست منابع و مأخذ	۲۶۲

مقدمه :

در پی تحولات بعد از جنگ جهانی دوم، اروپا جهت باز یافتن قدرت اقتصادی و سیاسی خود گام های را برای دستیابی به تشکیلات منسجم اروپایی برداشت تا به همگرایی اقتصادی و وحدت سیاسی میل آید. همگرایی بیشتر میان کشورهای قاره کهن اروپا، طرح اولیه و مهم اروپا بود و کشورهای اروپا هم طی سالیان متمادی و با پیگیری رهبران و معماران سیاسی توانستند با ایجاد اتحادیه اروپا به خواسته خود دست یابند. در حقیقت هدف از تشکیل اتحادیه اروپا، ایجاد یک اروپای متحد با نهادهای موثراتیک بود تا اولاً از بروز هر گونه منازعه ای جلوگیری کند ثانیاً همبستگی کشورهای اروپایی را در راستای حصول به منافع دسته جمعی دول عضو تقویت نماید. طی چند گذشته، قاره اروپا شاهد گام هایی بلند و استوار برای اتحاد و وحدت بوده است. این تحولات، ریشه در عوامل بزرگ هایی دارد که طی تاریخ، موجب استقبال مردمان و حاکمان این قاره از اندیشه و در نهایت طرح انجمنی شده است. اشتراک نسبی در فرهنگ، دین، زبان، نژاد، هنر، ادبیات و نوع نگرش نسبت به مسائل انسانی از جمله حقوق بشر، اشتراک در نظام اقتصادی و تجاری، اشتراک در نظامهای سیاسی اعضا از اموری، سلطنتی، پارلمانی و لیبرال دموکراسی، جملگی مسائلی هستند که همگرایی و وحدت اروپا را تسهیل کرده اند. پایه های اساسی تصمیم گیری و اجرای تصمیمات در همه دولت های موکراتیک براساس یک چارچوب حقوقی صورت میگیرد به همین منظور اتحادیه اروپایی به مثابه یک سازمان بین المللی که در چارچوب آن، دولت های اروپایی به صورت داوطلبانه به دلیل منافع متقابل با همدیگر همکاری می کنند به یک نظام حقوقی کارآمد احتیاج دارد، همچنین ضرورت وجود نهادهای حقوقی برای تدوین مسئولیت ها و اختیارات نهادها، تصویب و تفسیر قوانین و مقررات و اجرای آنها و مرجعی برای رسیدگی به اختلافات، مشهود است و بدون آنها تصمیم گیری و همکاری اروپایی به منظور همگرایی میان دول عضو، غیرممکن میگردد. در واقع نظام حقوقی، نوعی سیستم تصمیم گیری را فراهم می سازد که چه تصمیماتی می توان گرفت و چه تصمیماتی را نمی توان اتخاذ کرد، برای مثال بر اساس حقوق اتحادیه اروپا قیمت محصولات کشاورزی دیگر نمی تواند در پایتخت های دول عضو تعیین شود، بلکه باید در سطح اتحادیه اروپا در مورد آن توافق حاصل گردد و یا اینکه کمیسیون اروپایی بتواند به اشکال گوناگونی درباره آن تصمیم بگیرد بی آنکه به سایر

نهادهای ارجاع داده شود همچنین به پارلمان اروپایی نیز برای افزایش بودجه سالانه در چارچوب خاص اختیار داده شده است، بنابراین، دولت های عضو اتحادیه اروپا به منظور هم گرایی و حل مشکل اقدامات دسته جمعی، نیاز به حاکمیت قانون دارند لذا مجبورند اتحادیه اروپا را در یک چارچوب قانونی قرار دهند. قوانین و مقررات اتحادیه اروپا نتیجه تعامل میان نهادهای مختلف آن و براساس اختیارات تفویض شده به آنها است که به تدریج نهادهای شده اند و به وجود آورنده یک نظام حقوقی متمایز برای اتحادیه اروپا می باشند. این نظام حقوقی با موازین حقوق بین المللی و سیستم های حقوقی دولت های عضو آن هماهنگ است. اتحادیه اروپا سازمانی فراملی و دولتی منطقه ای است، کشورهایی که به عضویت اتحادیه اروپا در می آیند بخشی از حاکمیت ملی خود را به این اتحادیه می گذارند و یک نهاد واحد و یک قانون و این قوانین را به طور مستقیم در هر یک از کشورهای عضو به اجرا در آورد. یا حمل و نقل بدون و این قوانین را به طور مستقیم در هر یک از کشورهای عضو به اجرا در آورد. کشورهای عضو اتحادیه اروپا به نظام های حقوقی متفاوتی وابسته اند کشورهایی مانند فرانسه، آلمان و ایتالیا به نظام حقوق مدنی، انگلستان به نظام حقوق کامن لا، اسکاتلند به نظام حقوقی مختلط، کشورهایی مانند سوئد و فنلاند به نظام حقوقی اسکاندیناوی و ده کشوری که در ماه می ۲۰۰۴ به این اتحادیه پیوستند عمدتاً به نظام حقوقی سوسیالیستی وابسته میباشند.

به دلیل ماهیت اتحادیه اروپا به عنوان یک نهاد بین المللی و به دلیل ماهیت سازمان منطقه ای گردید و نیز نظرات و آرای مختلف معاهدات بین المللی و سیاستمداران و حقوقدانان پیرامون ماهیت سازمان برای همکاری و همبستگی، روند قانونگذاری و تصمیم گیری در این اتحادیه یک روند ثابت نبوده و دچار تغییرات و دگرگونی های چندی از آغاز تاکنون شده است. در همین راستا نظام قانونگذاری در سطح اتحادیه اروپا (برآمده از معاهدات تشکیل دهنده اتحادیه اروپا تا نهایتاً تصویب معاهده لیسیون در سال ۲۰۰۷) در صدد گسترش همکاری و همگرایی میان کشورهای عضو اتحادیه اروپا بوده و می باشد، در هر سیستم حقوقی، قانونگذاری می بایست با سایر نهادهای ذیصلاح و صلاحیت دار انجام پذیرفته و ثانیاً هدف قانونگذاری دفاع از ارزش های مشترک و تشریفاتی آن جامعه می باشد لذا قانونگذاری صحیح و مناسب در نهایت تضمینی برای دوام و کارایی هر نظام حقوقی محسوب میگردد. تحقیق حاضر از یک سو به بررسی و تحلیل روند قانونگذاری در اتحادیه اروپا از ابتدای شکل گیری تاکنون می پردازد و از طرف دیگر نهادهای صلاحیت دار متضمنین قوانین در سطح اتحادیه اروپا و ساختار، وظائف و صلاحیت های هر یک مورد ارزیابی و تحلیل قرار می گیرد. از سوی دیگر آثاری که این قانونگذاری بر کشورهای عضو دارد و تاثیر متقابل کشورهای عضو بر این قانونگذاری ارزیابی می گردد. به عبارت دیگر کشورهایی که با اراده خود عضویت در اتحادیه

اروپا را پذیرفته اند و بخشی از حاکمیت خود را به این اتحادیه تفویض نموده اند بر اساس چه مبنا و قاعده ای ملزم به اجرای قوانین و مقررات مصوب اتحادیه اروپا می باشند و محدوده این الزام تا چه حدی می باشد؟ کتاب حاضر به بررسی تحلیلی موارد فوق می پردازد.

منتهییم عمده:

جوامع اروپایی: شامل هر سه جامعه سلف اتحادیه اروپا می باشند. اولین جامعه، جامعه زغال سنگ و فولاد اروپایی است که در سال ۱۹۵۲ براساس معاهده پاریس ایجاد شد و در سال ۲۰۰۲ به کار خود ادامه داد. در جامعه دیگر جوامع اقتصادی اروپایی و انرژی اتمی اروپایی می باشند که در سال ۱۹۵۷ براساس معاهدات رم شکل گرفتند و پس از ایجاد اتحادیه اروپایی در آن ادغام شدند.

اتحادیه اروپا^۱: سازمانی منطقه ای است که هانشین جوامع اروپایی می باشد و براساس معاهده ماستریخت در سال ۱۹۹۲ شکل گرفت. این سازمان امروزه به عنوان یک سازمان منطقه ای دارای تأثیر گذاری چشمگیری در سطح روابط بین المللی می باشد.

شورای وزیران اتحادیه اروپا^۲: از ارکان اصلی و مهم ترین نهاد تصمیم گیری در اتحادیه اروپاست که در واقع مهمترین ابزار تأثیر گذاری دولت های ملی در فرآیند تصمیم سازی در اتحادیه نیز به شمار می آید.

کمیسیون اروپا^۳: از دیگر ارکان اصلی در اتحادیه اروپا که به نوعی این سازمان اداری اتحادیه می باشد و آغازگر پروسه تصمیم سازی در اتحادیه مزبور نیز می باشد.

^۱ - European community

^۲ - European Union

^۳ - European Council of the European Union

^۴ - European Commission

پارلمان اروپا^۵: رکن تجلی بخش عنصر دموکراسی در اتحادیه اروپا که امروزه مشتمل بر نمایندگان کلیه دول عضو اتحادیه اروپا می باشد و با توجه به تأثیرگذاری معاهدات اتحادیه اروپا، روز به روز بر حیطه اختیارات آن در روند قانونگذاری معاهدات اتحادیه افزوده می شود.

دیوان دادگستری اتحادیه اروپا^۶: رکن قضایی اتحادیه اروپا که از بدو تأسیس جوامع اروپایی به این رکن نیز تشکیل یافت و یکی از علل اصلی شکل گیری و قوام یافتن ساختار حقوقی اتحادیه اروپا به شمار می آید.

^۵ - European Parliament

^۶ - European Court of Justice