

## تحلیل هزینه های نیروی هوایی ایالات متحده آمریکا در اروپا

پدیدآورندگان: جنیفر دی. پی. مورونیو و آفران

مترجمین: محمد تقی مدنی، نورالدین گنج خاتلو، محمد یار محمدی کلخوران

سرشناسه: مورونی، جنیفر دی. پی. Moroney, Jennifer D. P.

عنوان و نام پدیدآور: تحلیل هزینه های نیروی هوایی ایالات متحده آمریکا در اروپا پدیدآورندگان: جنیفر دی. پی. مورونیو دیگران، مترجمین: محمدتقی مدنی، نورالدین گنج خالو، محمد یارمحمدی کلخوران ویراستار: رامین کلانتری

وضعیت ویراست: اول

مشخصات نشر: تهران: ارثی جمهوری اسلامی ایران، قرارگاه پدافند هوایی خاتم الانبیاء(ص)، ۱۳۹۳

مشخصات ظاهری: ۲۰۳ صفحه. مصور، نمودار و جدول

شابک: ۹۷۸-۶۰۰-۷۹۱۴-۵۱-۹ ۱۲۲۰۰۰ ریال

وضعیت فهرست نویسی: فیبا

عنوان اصلی:

a cost-Based analysis of U.S. air Forces in europe

موضوع: پروژه نیروی هوایی ایالات متحده

موضوع: عملیات مرکب (علوم نظامی) هزینه کارایی

موضوع: امنیت بین ، مالی

موضوع: ایالات متحده — وابست نظامی — اروپا

موضوع: اروپا — روابط نظامی — ایالات متحده

یادداشت: پدیدآور: گان: جنیفر دی. پی. مورونی، پاتریک میلز، دیویدتی، اورتسکی، دیوید ای. تیلر.

یادداشت: کتابنامه: ص ۱۸۱-۹۱

شناسه افزوده: و دیگران

شناسه افزوده: مدنی، محمدتقی. ۲۸۰ مترجم

شناسه افزوده: گنج خالو، نورالدین، ۳۵۲ مترجم

شناسه افزوده: یارمحمدی کلخوران، محمد، ۷۱، مترجم

شناسه افزوده: تهران: ارثی. قرارگاه پدافند هوایی خاتم الانبیاء(ص)

رده بندی کنگره: ۱۳۹۴ ت/۶۳۳ UG

رده بندی دیویی: ۳۵۸/۴۰۹۷۳

شماره کتاب شناسی ملی: ۳۹۸۴۷۲۳



عنوان: تحلیل هزینه های نیروی هوایی ایالات متحده آمریکا در اروپا

پدیدآورندگان: جنیفر دی. پی. مورونیو دیگران

مترجمین: محمدتقی مدنی، نورالدین گنج خالو، محمد یارمحمدی کلخوران

ویراستار: رامین کلانتری

طراح جلد و صفحه آرا: حسین فتح آبادی

ناظر نشر: نورالدین گنج خالو

مدیر برنامه ریزی: حسین فتح آبادی

ناشر: قرارگاه پدافند هوایی خاتم الانبیاء(ص) آجا

چاپ: مرکز مطالعات راهبردی ق پ ه خ(ص) آجا

صحافی: مرکز مطالعات راهبردی ق پ ه خ(ص) آجا

شابک: ۹۷۸-۶۰۰-۷۹۱۴-۵۱-۹

شمارگان: ۱۰۰۰ نسخه

چاپ اول: ۱۳۹۴

قیمت: ۱۲۲۰۰۰ ریال

نشانی: تهران، بزرگراه بسیج، بلوار هجرت، قرارگاه پدافند هوایی خاتم الانبیاء(ص) آجا، مرکز مطالعات راهبردی

شناخت طرز فکر و راهبردهای دشمن به همان اندازه‌ی میزان بهره‌مندی از تجهیزات پیشرفته دفاعی و سخت‌افزارهای نوین جنگ دارای اهمیت است. به بیانی دیگر دارا بودن سلاح‌های متعدد برای در امان ماندن از تهدید کافی نبوده و مستلزم شناخت سیاست‌های خرد و کلان و کنش و واکنش‌های دشمن است. در واقع داشتن سلاح بسیار و یا نوع خاصی از سلاح لزوماً به معنای برتری نظامی نیست.

حمایت از نیروهای هوایی، سایبری و فضایی در زمان‌های حال و آینده را فراهم می‌سازد. این تحقیق در چهار بخش به کارگیری و به‌روزرسانی نظامی؛ نیروی کار، کارکنان و آموزش؛ مدیریت منابع؛ و راهبرد و دکترین، اجرا شده است.

مرحله اول مسائل سیاسی کنونی موجود پیرامون همکاری‌های امنیتی و وضعیت نیروها در اروپا با استفاده از مرور ادبیات و مباحثات مطروحه بین سیاست‌گذاران اصلی و مقامات اصلی قانون‌گذار در واشنگتن، مورد بررسی قرار می‌گیرد. همچنین تیم مطالعاتی به طور خاص و برای درک بهتر از اینکه کدام همکاری‌های امنیتی در این سیاست‌ها و مباحث مربوط به وضعیت نیروهای پشتیبانی نیروی هوایی در اروپا تأثیر دارد، مواردی را بیان می‌نماید.

مرحله دوم چهارچوبی بر مبنای استراتژی‌ها و برنامه‌های اصلی وزارت دفاع آمریکا از قبیل راهنمای به‌کارگیری نیرو و برنامه‌های فرماندهی نظامی ۱۰ داده‌های مربوط به ایجاد همکاری را در اختیار می‌گذارند، برای شرایط و روش‌های کنونی ایجاد همکاری از طرف نیروی هوایی آمریکا در اروپا مطالبی را بیان می‌کند. سه منبع اصلی اطلاعاتی برای مختصر کردن کوشش‌های ایجاد همکاری نیروی هوایی آمریکا عبارت از اطلاعات برگرفته از مدارک ایجاد همکاری نیروی هوایی آمریکا در اروپا، مطالب برداشت‌شده از مصاحبه‌ها و اطلاعات شاخه‌ها و اسکادران‌ها، و همچنین آلهای که توسط محققین راند طراحی‌شده و به گردآوری اطلاعات در زمینه فعالیت‌های رایج بخش ایجاد همکاری پایگاه هوایی در اروپا پرداخته است، می‌باشد. در نتیجه این یافته‌ها و بر اساس نتایج حاصل آمده از تحلیل گردآوری و تجزیه و تحلیل اطلاعات، تیم مطالعاتی قادر به تعیین هزینه‌های ایجاد همکاری گردید.

در مرحله سوم وضعیت‌های مختلف برای اجرای فعالیت‌های ایجاد همکاری بر اساس واحدهای اجرایی و برای تعیین هزینه هر یک از فعالیت‌ها تعیین می‌گردد. هزینه هر واحد با توجه به تغییرات جنبی مؤثر در فعالیت‌های خاص، تعیین می‌شود.

در مرحله چهارم نیز به موارد مؤثری برای بهبود و گسترش فعالیت‌های ایجاد همکاری نیروی هوایی در اروپا اشاره می‌شود.

این تحقیق به ارزیابی نیروی هوایی و به طور خاص فرماندهی نیروی هوایی آمریکا در اروپا<sup>۲</sup> و برآورد هزینه‌های همکاری‌های امنیتی و حفظ روابط با متحدین و شرکاء در فرماندهی آمریکا در اروپا<sup>۳</sup> در محدوده عملیاتی آمریکا<sup>۴</sup> با نیروهای پشتیبانی مربوطه خواهد پرداخت. در این ارزیابی از اطلاعات هزینه‌های واقعی استفاده می‌شود و اهداف اختصاصی برای مصرف بودجه‌ها مختلف به منظور اجرای فعالیت‌های ایجاد همکاری<sup>۵</sup> با نیروهای هوایی دوست در فرماندهی نیروی هوایی آمریکا مستقر در اروپا محدوده عملیاتی آمریکا را تعیین می‌کند.

نکاتی که در خواندن ترجمه پیش رو می‌بایست مد نظر قرار گیرند این است که اولاً نیروی هوایی آمریکا در اروپا از ائتلاف سازمان پیمان آتلانتیک شمالی یا ناتو<sup>۶</sup> به منظور تضمین ارتباط آمریکا با متحدین، دامنه‌حالتی و وظیفه خود به عنوان رهبر این سازمان پشتیبانی می‌کند. دوماً این روابط و همکاری‌ها به واحدهای بررسی هوایی آمریکا در اروپا در حفظ و نگهداری آمادگی‌های عملیاتی و اجرایی خود کمک می‌کند. سوماً این نوع روابط و همکاری‌ها به آمریکا در ایجاد توانایی و قابلیت دوستان در پشتیبانی از اجرای فعالیت‌های بین‌مرزی کمک می‌کند. چهارماً نیروی هوایی آمریکا در اروپا قراردادهایی را باهدف کمک به تضمین ثبات در محدوده عملیاتی آمریکا و تشویق همکاری بین کشورهای دوست منعقد می‌نماید. پنجماً نیروی هوایی آمریکا در اروپا به دنبال ایجاد، بهبود و حفظ رابطه کشورهای در محدوده عملیاتی آمریکا است. علاوه بر این بود بالقوه فعالیت‌های ایجاد همکاری نیروی هوایی آمریکا در اروپا، وضعیت نیروی هوایی و فعالیت‌های مربوطه هزینه‌بردار است.

این کتاب تنها برای سیاست‌مداران در نظر گرفته شده است، بلکه برای آگاهی بخشی چندبعدی به تصمیم‌سازان و سطوح بالای فرماندهان نظامی ترجمه شد. و خواندن آن توصیه می‌شود. امید است که ترجمه متونی از این قبیل به ارتقای سطح آگاهی ما از مناسبات سیاسی و نظامی جاری و حاکم در

نیروهای نظامی ایالات متحده انجامیده و از آن در راستای ارتقای توان بازدارندگی و حرکت به سوی تأثیرگذاری و ایفای نقش‌های مهم بهره ببریم.

<sup>۲</sup> -USAFE: The United States Air Forces in Europe

<sup>۳</sup> -EUCOM: The United States European Command

<sup>۴</sup> - AOR: Area Of Responsibility

<sup>۵</sup> - BP: building-partnership

<sup>۶</sup> - NATO: The North Atlantic Treaty Organization

ترجمه پیش رو از ۲۳۶ صفحه متن انگلیسی به ۱۹۰ صفحه فارسی برگردان شده است و تحت نظر  
قرارگاه پدافند هوایی خاتم الانبیاء (ص) ارتش جمهوری اسلامی ایران صورت پذیرفته است.

آبان ۱۳۹۳

www.ketab.ir

## فهرست مطالب

عنوان ..... صفحه

|    |                                                          |
|----|----------------------------------------------------------|
| ۴  | مقدمه                                                    |
| ۵  | پروژه نیروی هوایی موسسه راند                             |
| ۶  | خلاصه                                                    |
| ۷  | اهداف و روش تحقیق                                        |
| ۱۱ | مشاهدات وابسته به هزینه‌های ایجاد همکاری در اروپا        |
| ۱۲ | خلاصه آنالیز هزینه                                       |
| ۱۲ | نتایج آنالیز هزینه کلی                                   |
| ۱۴ | پیشنهاد                                                  |
| ۱۷ | <b>فصل اول</b>                                           |
| ۱۷ | <b>مقدمه</b>                                             |
| ۲۳ | اهداف مطالعه و روش تحقیق                                 |
| ۲۴ | اهداف مطالعه                                             |
| ۲۵ | روش تحقیق                                                |
| ۲۸ | معرفی بخش‌های این گزارش                                  |
| ۲۹ | <b>فصل دوم</b>                                           |
| ۲۹ | <b>نقش ایجاد همکاری توسط نیروی هوایی آمریکا در اروپا</b> |
| ۳۱ | مقدمه                                                    |
| ۴۳ | مأموریت                                                  |
| ۴۹ | آموزش                                                    |
| ۵۳ | اثر عملیاتی                                              |
| ۵۵ | منابع                                                    |
| ۵۷ | دسترسی                                                   |
| ۶۰ | خلاصه شواهد پیرامون ایجاد همکاری در اروپا                |
| ۶۳ | <b>فصل سوم</b>                                           |
| ۶۳ | <b>آنالیزهای هزینه‌ای مربوط به وضعیت نیروهای دیگر</b>    |



|     |       |                                                                   |
|-----|-------|-------------------------------------------------------------------|
| ۶۵  | ..... | مقدمه                                                             |
| ۶۵  | ..... | روش آنالیز                                                        |
| ۷۱  | ..... | بلوک‌های ساختمانی                                                 |
| ۷۲  | ..... | شاخه رزمی ۴۸                                                      |
| ۷۳  | ..... | شاخه رزمی ۳۱                                                      |
| ۷۴  | ..... | شاخه رزمی ۵۲                                                      |
| ۷۵  | ..... | شاخه سوخت‌رسانی هوایی ۱۰۰                                         |
| ۷۷  | ..... | شاخه حمل و نقل هوایی ۸۶                                           |
| ۷۸  | ..... | شاخه عملیات زمینی هوایی ۴۳۵                                       |
| ۸۰  | ..... | سازمان‌های اصلی و تابعیت نیروهای مختلف مورد آنالیز                |
| ۸۰  | ..... | آنالیزهای هزینه‌ای                                                |
| ۸۱  | ..... | روش شناسی هزینه و مدل اطلاعاتی                                    |
| ۸۳  | ..... | سازگاری فعالیت‌های نیروی هوایی آمریکا در اروپا با سازمان‌های اصلی |
| ۸۴  | ..... | محاسبه هزینه بلوک‌های ساختمانی                                    |
| ۸۷  | ..... | هزینه شاخه‌ها برای ایجاد همکاری                                   |
| ۸۸  | ..... | جمع‌بندی نتایج آنالیز هزینه‌ای                                    |
| ۹۲  | ..... | بحث پیرامون مقایسه هزینه‌های نیروی هوایی آمریکا در اروپا          |
| ۹۵  | ..... | نتایج اصلی آنالیز هزینه‌ها                                        |
| ۹۹  | ..... | <b>فصل چهارم</b>                                                  |
| ۹۹  | ..... | <b>بحث و پیشنهادات</b>                                            |
| ۱۰۱ | ..... | نتیجه‌گیری                                                        |
| ۱۰۱ | ..... | مأموریت و توسعه                                                   |
| ۱۰۲ | ..... | منافع آموزشی و عملیاتی ایجاد همکاری                               |
| ۱۰۳ | ..... | فرایندهای پیگیری و گزارش‌گیری                                     |
| ۱۰۴ | ..... | هزینه                                                             |
| ۱۰۵ | ..... | پیشنهادات                                                         |

|                                                                                |     |
|--------------------------------------------------------------------------------|-----|
| مشکلات.....                                                                    | ۱۰۸ |
| <b>فصل پنجم</b> .....                                                          | ۱۱۱ |
| <b>نتایج بررسی مربوط به نیروی هوایی آمریکا در ایجاد همکاری‌های اروپا</b> ..... | ۱۱۱ |
| الگوی بررسی.....                                                               | ۱۱۳ |
| پاسخ‌ها.....                                                                   | ۱۱۳ |
| <b>فصل ششم</b> .....                                                           | ۱۳۷ |
| <b>مقایسه هزینه‌های عملیاتی</b> .....                                          | ۱۳۷ |
| ۱. اطلاعات هزینه عملیاتی نیروی هوایی.....                                      | ۱۳۹ |
| هزینه‌های پرواز.....                                                           | ۱۴۱ |
| هزینه‌های نیروی پرواز.....                                                     | ۱۴۸ |
| بحث عقاید.....                                                                 | ۱۵۰ |
| شاخه رزمی ۴۸.....                                                              | ۱۵۴ |
| شاخه رزمی ۳۱.....                                                              | ۱۵۵ |
| شاخه رزمی ۵۲.....                                                              | ۱۵۶ |
| شاخه سوخت‌رسانی هوایی ۱۰۰.....                                                 | ۱۵۷ |
| شاخه حمل و نقل هوایی ۸۶.....                                                   | ۱۵۹ |
| شاخه عملیات زمینی هوایی ۴۳۵.....                                               | ۱۶۰ |
| سازمان‌های اصلی و وضعیت نیروهای مختلف مورد آنالیز.....                         | ۱۶۱ |
| آنالیزهای هزینه‌ای.....                                                        | ۱۶۱ |
| روش شناسی هزینه و منابع اطلاعاتی.....                                          | ۱۶۲ |
| سازگاری فعالیت‌های نیروی هوایی آمریکا در اروپا با سازمان‌های اصلی.....         | ۱۶۴ |
| محاسبه هزینه بلوک‌های ساختمانی.....                                            | ۱۶۵ |
| هزینه شاخه‌ها برای ایجاد همکاری.....                                           | ۱۶۷ |
| جمع‌بندی نتایج آنالیز هزینه‌ای.....                                            | ۱۶۹ |
| بحث پیرامون مقایسه هزینه‌های نیروی هوایی آمریکا در اروپا.....                  | ۱۷۳ |



|     |                                           |
|-----|-------------------------------------------|
| ۱۷۵ | ..... نتایج اصلی آنالیز هزینه‌ها          |
| ۱۷۷ | ..... مأموریت و توسعه                     |
| ۱۷۸ | ..... منافع آموزشی و عملیاتی ایجاد همکاری |
| ۱۸۵ | ..... فهرست منابع                         |

www.ketab.ir

همکاری با متحدین و شرکاء

### تحلیل هزینه‌های نیروی هوایی ایالات متحده در اروپا

گردد آورندگان: جنیفر دی پی مورونی، پاتریک میلز، دیوید تی اورلنسکی و دیوید ای تالیر

تهیه شده برای نیروی هوایی ایالات متحده آمریکا

تأیید شده برای انتشار عمومی و توزیع نامحدود

تحقیق انجام شده در این گزارش به درخواست شماره ۰۰۱-C-۰۶-۱۴۰۱۴ نیروی هوایی ایالات متحده آمریکا، برگرفته است. علاوه اطلاعات مورد استفاده از منابعی شامل طرح‌های استراتژیک منتشر شده، سرانندگان طرح‌ها، و فرماندهان نیروی هوایی آمریکا در اروپا گردآوری شده‌اند.

شماره کتابخانه کنگره

ISBN: 978-0-8321-7650-0

موسسه راند یک مرکز غیرانتفاعی است که با کمک تجزیه و تحلیل‌ها و تحقیقات خود به ارتقاء سیاست‌ها و تصمیم‌گیری‌های اتخاذشده کمک می‌کند. انتشارات این موسسه لزوماً نشانگر اعتقادات و نظرات حامیان و مخاطبان این موسسه نیست.

تکثیر و استفاده از این مدارک برای استفاده شخصی تنها بدین ابعاد تنبیهات در این مطالب مجاز است و نباید برای استفاده تجاری تکثیر گردد. استفاده غیرمجاز از مدارک این موسسه غیر از وبسایت است. مدارک و مستندات این موسسه دارای قانون کپی‌رایت است. لطفاً برای کسب اطلاعات بیشتر در خصوص قوانین مربوط به تکثیر این مدارک به صفحه مجوزهای این موسسه مراجعه نمایید.

(<http://www.rand.org/publications/permissions.html>)

## مقدمه

نیروی هوایی آمریکا همکاری‌های امنیتی - نظامی و فعالیت در زمینه گسترش همکاری و روابط در اروپا را هدایت می‌کند. این فعالیت‌ها می‌تواند بر هزینه باشد و سوالی که مطرح می‌باشد این است که آیا روش‌های جایگزین دیگری برای اجرای این قبیل فعالیت‌ها وجود دارد که ارزان‌تر باشد. این تحقیق به ارزیابی نیروی هوایی و محور خاص فرماندهی نیروی هوایی آمریکا در اروپا<sup>۷</sup> و برآورد هزینه‌های همکاری‌های امنیتی و حفاظت با متحدین و شرکاء در فرماندهی آمریکا در اروپا<sup>۸</sup> در محدوده عملیاتی آمریکا<sup>۹</sup> با نیروهای پشتیبانی مربوطه خواهد پرداخت. در این ارزیابی از اطلاعات هزینه‌ای واقعی استفاده می‌شود و اهداف اختصاصی برای مصرف بودجه‌ها مختلف به منظور اجرای فعالیت‌های ایجاد همکاری<sup>۱۰</sup> با نیروهای هوایی دوست در فرماندهی نیروی هوایی آمریکا مستقر در اروپا محدوده عملیاتی آمریکا را تعیین می‌کند.

<sup>۷</sup> -USAFE: The United States Air Forces in Europe

<sup>۸</sup> -EUCOM: The United States European Command

<sup>۹</sup> - AOR: Area Of Responsibility

<sup>۱۰</sup> - BP: building-partnership

نتایج تحقیق انجام شده به ارزیابی‌های کمی و کیفی نیروی هوایی و وزارت دفاع ایالات متحده<sup>۱۱</sup> در خصوص این اهداف و فعالیت‌های ایجاد همکاری ارائه شده در این گزارش کمک خواهد کرد. این گزارش برای استفاده وزارت دفاع و فرماندهی نیروی هوایی آمریکا مستقر در اروپا برگزیده شده است اما می‌تواند برای سایر تصمیم‌گیرندگان فعال در زمینه همکاری‌های امنیتی و دیگر زمینه‌های مرتبط نیز مفید واقع شود.

برخی دیگر از مدارک مربوط به پروژه‌های موسسه راند<sup>۱۲</sup> در مورد نیروی هوایی که در زمینه معرفی همکاری‌های امنیتی و ایجاد همکاری منتشر شده‌اند عبارت‌اند از:

- جنیفر دی پی مورونی، کیم کراگین، اریک استفان، بس گرل، جان ای پیترو، و راشل ام سوانگ همکاری‌های بین‌المللی با نیروهای هوایی دوست، سانتا مونیکا، کالیف: موسسه راند، ۲۰۰۰. MG-Y90-AF.
- جنیفر دی پی مورونی، جو هاگلر، جفرسون مارکونیس، کریستوفر پاول، جان ای پیترو، و بس گرل، ایجاد چهارچوبی برای ارزیابی برنامه‌های ایجاد همکاری نیروی هوایی، سانتا مونیکا، کالیف: موسسه راند، ۲۰۱۰. IG-Y90-AF.
- تحقیق ارائه شده در اینجا از صرف برنامه در اروپا و مطالبات بین‌المللی (A51) حمایت شده است و در برنامه راهبردی موسسه راند در زمینه نیروی هوایی و به عنوان بخشی از مطالعات مالی سال ۲۰۱۱ تحت عنوان آنالیزهای هزینه‌ای تأییدیت ایجاد همکاری توسط نیروهای پشتیبانی مستقر در اروپا، صورت گرفته است.

### پروژه نیروی هوایی موسسه راند

این (پروژه نیروی هوایی) از سوی موسسه راند که مرکز تحقیق و توسعه حال در زمینه مطالعات و تجزیه و تحلیل برای نیروی هوایی آمریکا است، منتشر شده است. پروژه نیروی هوایی برای نیروی هوایی امکان آنالیزهای مستقل در زمینه سیاست‌های مختلف مؤثر بر توسعه و بهبود، بکارگیری، آمادگی جنگی، و حمایت از نیروهای هوایی، سایبری و فضایی در زمان‌های

<sup>۱۱</sup> - DOD: United States Department of Defense

<sup>۱۲</sup> - RAND: Research ANd Development Corporation

حال و آینده را فراهم می‌سازد. این تحقیق در چهار بخش به‌کارگیری و بروز رسانی نظامی؛ نیروی کار، پرسنل و آموزش؛ مدیریت منابع؛ و راهبرد و دکترین، اجرا شده است. اطلاعات تکمیلی در خصوص این پروژه در سایت موسسه موجود است:

<http://www.rand.org/pdf>

## خلاصه

بخش فرماندهی آمریکا در اروپا به دلایل متعددی به ایجاد همکاری‌ها به عنوان بالاترین اولویت نیروی هوایی آمریکا در اروپا برای ایجاد روابط و امکان دوستی در بخش فرماندهی اروپایی آمریکا، محدودده عملیاتی آمریکا نگاه می‌کند. اولاً نیروی هوایی آمریکا در اروپا از ائتلاف سازمان پیمان آتلانتیک شمالی یا ناتو<sup>۱۳</sup> به منظور تضمین ارتباط آمریکا با متحدین و ادامه فعالیت و ویژه خود به عنوان رهبر این سازمان پشتیبانی می‌کند. دوماً این روابط و همکاری‌ها به واحدهای نیروی هوایی آمریکا در اروپا در حفظ و نگهداری آمادگی‌های عملیاتی و اجرایی خود کمک می‌کند. سوماً این نوع روابط و همکاری‌ها به آمریکا در ایجاد توانایی و قابلیت دوستان در پشتیبانی از اجرای فعالیت‌ها، برهن مرزی کمک می‌کند. چهارماً نیروی هوایی آمریکا در اروپا قراردادهایی را باهدف کمک به تضمین ثبات در محدوده عملیاتی آمریکا و تشویق همکاری بین کشورهای دوست منعقد می‌نماید. پنجماً نیروی هوایی آمریکا در اروپا به دنبال ایجاد، بهبود و حفظ رابطه کشورها در محدوده عملیاتی آمریکا است. علیرغم سود بالقوه فعالیت‌های ایجاد همکاری نیروی هوایی آمریکا در اروپا، وضعیت نیروی هوایی و فعالیت‌های مربوطه هزینه‌بردار است. شرایط بد مالی کنونی سبب شده است تا بعضاً اینگونه نیروی هوایی می‌تواند با راندمان بیشتری روابطی را ایجاد نماید که برای حفظ و مدیریت کلیدی و ادامه همکاری‌ها، مورد نیاز باشد، اولویت یافته است. این موضوع مطرح‌شدن پرسش‌های متعددی در زمینه نوع و میزان هزینه این قبیل فعالیت‌های ایجاد همکاری از سوی نیروی هوایی آمریکا در اروپا شده است.

<sup>۱۳</sup> - NATO: The North Atlantic Treaty Organization

## اهداف و روش تحقیق

در این گزارش پیرامون سؤالات متعدد مطروحه و با توجه به نیروهای پشتیبانی مشارکت‌کننده در ایجاد قابلیت همکاری در دوستان، به بررسی می‌پردازیم. آیا وقتی روابطی با نیروهای پشتیبانی ایجاد می‌شود، صرفه‌جویی هزینه‌ای خاصی صورت می‌گیرد؟ وجود نیروهای موثر نیروی هوایی آمریکا در اروپا چه میزان تأثیر منفی یا مثبتی در هزینه‌های آینده آمریکا ممکن است داشته باشد؟ چگونه می‌توان با ایجاد یک برآورد ریسک راهبردی از نیروهای موثر نیروی هوایی در اروپا، به دو سؤال قبل پاسخ داد؟

روش اجرای این تحقیق شامل چهار مرحله است. در مرحله اول مسائل سیاسی کنونی موجود پیرامون همکاری‌های امنیتی و وضعیت نیروها در اروپا با استفاده از مرور منابع و مباحثات مطروحه به بیز سیاست‌گذاران اصلی و مقامات اصلی قانون‌گذار در واشنگتن، مورد بررسی قرار می‌گیرد. سپس تیم مطالعاتی به طور خاص و برای درک بهتر از اینکه کدام همکاری‌های امنیتی در ادبیات سیاسی، راه‌ها و مباحث مربوط به وضعیت نیروهای پشتیبانی نیروی هوایی در اروپا تأثیر دارد، مواردی را نشان می‌نمایند.

مرحله دوم چهارچوبی بر مبنای راهبردی و برنامه‌های اصلی وزارت دفاع آمریکا از قبیل راهنمای بکارگیری نیرو و برنامه‌های فرماندهی نظامی<sup>۱۴</sup> که داده‌های مربوط به ایجاد همکاری را در اختیار می‌گذارند، برای شرایط و روش‌های کنونی ایجاد همکاری از طرف نیروی هوایی آمریکا در اروپا مطالبی را بیان می‌کند. سه منبع اصلی اطلاعاتی برای مشخص کردن کوشش‌های ایجاد همکاری نیروی هوایی آمریکا عبارت از: ادعای برگرفته از مدارک ایجاد همکاری نیروی هوایی آمریکا در اروپا، مطالب برداشت‌شده از مساحبه‌ها و اطلاعات شاخه‌ها و اسکادران‌ها، و نتایج مطالعه‌ای که توسط محققین راند طراحی‌شده و به گردآوری اطلاعات در زمینه فعالیت‌های رایج بخش ایجاد همکاری پایگاه هوایی در اروپا پرداخته است، می‌باشد. در نتیجه این یافته‌ها و بر اساس نتایج حاصل آمده از مراحل گردآوری و تجزیه و تحلیل اطلاعات، تیم مطالعاتی قادر به تعیین هزینه‌های ایجاد همکاری گردید. در مرحله سوم وضعیت‌های مختلف برای اجرای فعالیت‌های ایجاد همکاری بر اساس واحدهای اجرایی و برای تعیین هزینه هر یک از فعالیت‌ها تعیین می‌گردد. هزینه هر واحد با توجه به تغییرات جنبی موثر در

<sup>۱۴</sup> -COCOM: combatant command



فعالیت‌های خاص، تعیین می‌شود. در مرحله چهارم به موارد موثری برای بهبود و گسترش فعالیت‌های ایجاد همکاری نیروی هوایی در اروپا اشاره می‌شود.

در جدول (مقدمه-۱) تعداد موارد ایجاد همکاری توسط شاخه‌ها که در بین ماه سپتامبر ۲۰۰۹ تا آگوست ۲۰۱۰ ثبت شده است و کشورهای دوست شرکت داشته در این فعالیت‌ها نشان داده شده است. در این جدول از بین کلیه این کشورها به آنهایی که بیش از ۵۰٪ فعالیت‌ها شرکت داشته‌اند اشاره شده است. جدول مثال‌هایی نیز در خصوص زمینه‌هایی که هر شاخه، فعالیت‌های ایجاد همکاری خود را بر روی آن‌ها متمرکز نموده است را نیز ارائه داده است.

دومانی قابل توجه فعالیت‌های ایجاد همکاری نیروی هوایی آمریکا در اروپا در حقیقت ایجاد فرصت‌ها است. ایجاد همکاری دارای منافع جانبی برای تمرینات آمریکا درون کشورهای دیگر و با آن‌ها است. واحد می‌تواند از مزایای جانبی این تمرینات استفاده نمایند. بعید است که اجرای این تمرینات از جنبه‌ای مثبتی<sup>۱۵</sup> مرسوم باشد. به علاوه نیروی هوایی آمریکا در اروپا برای نیروی هوایی نقش آموزشی غیرمستقیم جهت ایجاد همکاری را ایفا می‌کند.

سوماً اهداف و استراتژی وابسته به ایجاد همکاری در کشور و میزان فعالیت برای پرسنل و واحدهای مسئول اجرای ایجاد همکاری مشخص نیست. با اینکه همه کسانی که به ایجاد همکاری کمک می‌کنند نیازی به مطلع بودن از مقاصد اهداف فرماندهی ندارند اما پیشرفت اهداف خاص در سطح نقشه و عملی در سطح کشوری نیز با زمان فعالیت‌های ایجاد همکاری، دارای اولویت بالایی باشد.

چهارماً اگرچه واحدها و پرسنل آمریکا از فعالیت‌های ایجاد همکاری و حضور در اروپا منافع کسب می‌کنند اما برخی از این منافع کمتر از سایرین است. بیشتر تحقیقات موسسه راند نشان داده است که فعالیت‌های مربوط به ایجاد همکاری برای آموزش و آمادگی مفید است. برخی فعالیت‌ها در حفظ آمادگی آمریکا تأثیری ندارد بلکه حتی سبب محدودسازی میزان تمرینات پرسنل آمریکا نیز می‌گردد.

<sup>۱۵</sup> - CONUS: Continental United States

جدول مقدمه-۱: فعالیت‌های نیروهای هوایی آمریکا در شاخه‌های مستقر در اروپا برای ایجاد همکاری‌ها، سپتامبر ۲۰۰۹ تا آگوست ۲۰۱۰.

| نام شاخه | تعداد فعالیت‌های ایجاد همکاری | تعداد دوستان مشارکت‌کننده | دوستانی با فعالیت %۵۰                     | مثال تمرکز فعالیت ایجاد همکاری                                                                          |
|----------|-------------------------------|---------------------------|-------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ۳۱ رزم   | ۲۶                            | ۹                         | ایتالیا                                   | عملیات و تعمیرات و نگهداری اف ۱۶<br>آتش‌نشانی<br>نیروهای امنیتی<br>گسترش پروازهای آموزشی                |
| ۴۸ رزمی  | ۱۱۹                           | ۳                         | هلند،<br>انگلستان                         | حمایت هوایی نزدیک و<br>نیروهای پشتیبانی حمله<br>تمرینات هوایی<br>تمرینات جنگ هوایی<br>نامتقارن<br>پزشکی |
| ۵۲ رزمی  | ۵۶                            | ۳۳                        | ایالات متحده،<br>بلژیک،<br>هلند<br>لهستان | تمرینات جنگ هوایی<br>نامتقارن<br>تمرینات هوایی<br>تعمیرات و نگهداری<br>تعمیرات و نگهداری                |

ادامه جدول مقدمه-۱: فعالیت‌های نیروهای هوایی آمریکا در شاخه‌های مستقر در اروپا برای ایجاد همکاری‌ها، سپتامبر ۲۰۰۹ تا آگوست ۲۰۱۰.

|                                                                                                                            |                                                     |    |    |                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|----|----|------------------------------|
| ارسال تدارکات با چتر<br>تبادلات و تعمیرات<br>پشتیبانی هواپیماهای بسیار<br>بزرگ                                             | لهستان، آلمان، بلغارستان،<br>فرانسه، مجارستان       | ۲۷ | ۴۶ | ۸۶ رزمی                      |
| سوخت‌رسانی هوایی<br>عملیات‌های ترابری<br>آموزش‌های نجات، حيله،<br>گریز، مقاومت و فرار<br>آموزش نیروهای امنیتی<br>آسمان باز | انگلستان، آلمان، بلژیک،<br>هلند                     | ۲۲ | ۴۴ | سوخت‌رسانی<br>هوایی ۱۰۰      |
| تدارکات هوایی<br>مستقر سازی تأسیسات<br>آموزش نیروهای پشتیبان<br>حمله                                                       | ایران، آلمان، بلغارستان،<br>ایتالیا، پرتغال، رومانی | ۲۸ | ۴۲ | عملیات<br>هوایی زمینی<br>۴۳۵ |

پنجماً فرایندهای تهیه گزارش در مورد نیروی هوایی آمریکا در اروپا تنها بخشی از کوشش‌های ایجاد همکاری در بخش فرماندهی را شامل می‌شود. این یک مشکل بزرگ در وزارت دفاع است و نیروی هوایی آمریکا در اروپا در سال‌های گذشته این نوع از مکانیزم تهیه گزارش را بهبود بخشیده است. اطلاعات پیرامون فعالیت‌های ایجاد همکاری اغلب از روش‌های دیگر گزارشگری (مانند گزارش‌هایی که توسط کارمندان عملیاتی نیروی هوایی آمریکا در اروپا بعد از انجام فعالیت و عملیات‌ها ارائه می‌شود و یا در مورد فعالیت‌های تمرینی مورد اجرا توسط واحدها تهیه شده است) گردآوری شده است. ما این اطلاعات را از طریق اجرای مصاحبه‌هایی با شاخه‌ها و دیگر تشکیلات نیروی هوایی آمریکا در اروپا تکمیل نمودیم. فقدان تعریف جامعی از فعالیت‌های ایجاد همکاری معمولاً سبب جلوگیری از تهیه گزارش‌ها و آنالیزها مناسب می‌گردد.

ششم، برخی فرصت‌های از دست رفته در کنار ایجاد همکاری نیز وجود دارد. بسیاری از این‌ها از فعالیت‌هایی حاصل شده‌اند که می‌توانستند به صورت بهتری به منظور کمک به ایجاد همکاری مورد استفاده قرار گیرند. این شامل فعالیت‌های گروهی و تعمیر و نگهداری در ایجاد همکاری در طی فعالیت‌های تمرینی می‌باشد. در برخی موارد به ویژه در شاخه عملیات هوایی زمینی ۴۳۵ اعتقاد بر این است که فرصت‌های استفاده نشده‌ای برای فعالیت‌های ایجاد همکاری وجود داشته است.

هفتم، حضور نیروهای پایگاه پشتیبانی سبب تسهیل عالیات‌های ائتلافی می‌گردد. گسترش و بهبود رابط پرسنلی و واحدی سبب گسترش همکاری‌های بیشتر در طی عملیاتی‌های نظامی می‌شود. با بودن این قبیل پایگاه‌ها در نزدیکی دوستان سبب ایجاد امکان تکرار بازدیدها و ملاقات‌ها می‌شود. سال ۲۰۰۶ همکاری متقابل با متحدین قدیمی و جدید ناتو حاصل این نوع ایجاد ائتلاف است.

هشتم، نیاز به ایجاد همکاری قابلیت‌ها و دسترسی‌ها در فرماندهی آمریکا در اروپا منطقه محدوده عملیاتی آمریکا برای عالیات‌ها، ائتلافی در عراق و افغانستان ادامه خواهد داشت. عملیاتی‌های متقابل فرماندهی بالایی و عملیات‌های جنبی مورد نیاز مانند پروژه دفاع موشک‌های بالستیک، سبب ایجاد همکاری‌های مورد نیاز در پایگاه‌های پشتیبانی در اروپا خواهد شد.

### مشاهدات وابسته به هزینه‌های ایجاد همکاری در اروپا

نیروی هوایی در حال حاضر مجبور به استقرار در اروپا است. فعالیت‌های ایجاد همکاری نیروی هوایی آمریکا در اروپا دارای کارایی نسبی است. بیشتر هزینه‌های فعالیت‌های ایجاد همکاری نیروی هوایی آمریکا در اروپا برای ساعت‌های پروازی مصرف می‌شود که هزینه کمتری دارد زیرا واحدهای مستقر در نیروی هوایی آمریکا در اروپا به طور معمول مأموریت‌های آموزشی پروازی نیز انجام می‌دهند. به علاوه بسیاری از پروازهای مربوط به ایجاد همکاری نیروی هوایی آمریکا در اروپا از پایگاه‌های خانگی انجام می‌شود و بنابراین سبب صرف ایجاد هزینه اضافی به منظور انجام سفرها و استقرار نمی‌شود. در مجموع فعالیت‌های ایجاد همکاری نیروی هوایی آمریکا در اروپا تنها یک هزینه جانبی به هزینه عملیاتی کلی نیروی هوایی آمریکا در اروپا اضافه می‌کند (در حدود ۱/۵٪). ما مقادیر خیلی بالا و یا تقریبی فعالیت‌های ایجاد همکاری نیروی

هوایی آمریکا در اروپا را تخمین نزدیم اما شاخه‌های نیروی هوایی آمریکا در اروپا هزاران ساعت فعالیت‌های ایجاد همکاری با کشورهای دوست<sup>۱۶</sup> اجرا می‌کنند که سبب تحمیل هزینه‌های اضافی برای نیروی هوایی آمریکا در اروپا می‌شود.

ایجاد فعالیت‌های کنونی ایجاد همکاری نیروی هوایی آمریکا در اروپا برای آمریکای شمالی می‌تواند سبب ایجاد افزایش زیادی در هزینه‌های جانبی ایجاد همکاری گردد. اگر فعالیت‌های کنونی ایجاد همکاری نیروی هوایی آمریکا در اروپا از آمریکای شمالی تکرار شود، در آن صورت هزینه جانبی ایجاد شده برای انجام ایجاد همکاری می‌تواند تا چندین برابر یعنی از ۵۹ میلیون دلار در سال به بیش از ۲۵۰ میلیون دلار افزایش یابد.

ما به این نتیجه رسیدیم که حتی وقتی تنها نیمی از فعالیت‌های کنونی ایجاد همکاری نیروی هوایی آمریکا در اروپا تکرار شود، هر دو هزینه جانبی ایجاد همکاری و هزینه‌های عملیاتی کل برای آمریکا-شمالی بیشتر از میزان فعالیت‌های نیروی هوایی آمریکا در اروپا می‌شود.

در نهایت اگرچه هزینه‌های جانبی برای اجرای ایجاد همکاری در نیروی هوایی آمریکا در اروپا به اینکه نیروها در اروپا مستقر باشند و یا در آمریکای شمالی، بسیار حساس است، اما این تغییرات هنوز فشار هزینه‌ای کلی کمی در مقایسه با کل هزینه‌های عملیاتی نیروی هوایی آمریکا در اروپا دارد.

### خلاصه آنالیز هزینه

#### نتایج آنالیز هزینه کلی

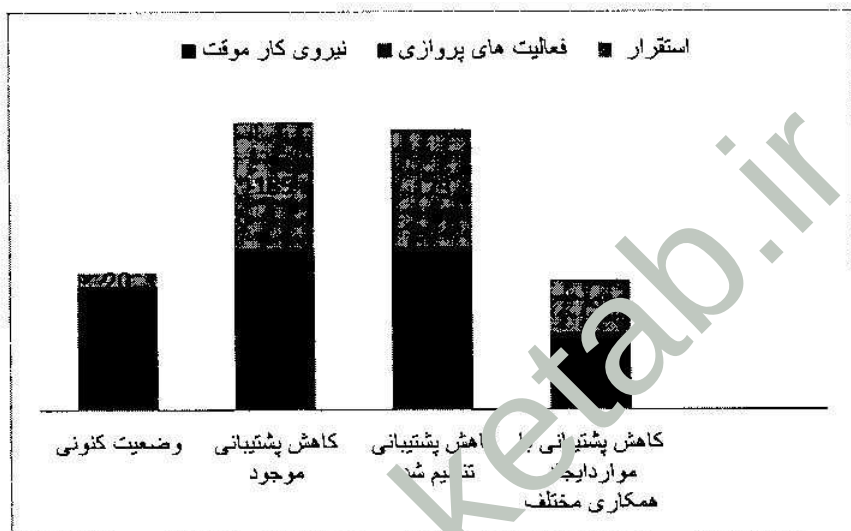
شکل (خلاصه ۱) کل هزینه‌های هر یک از تشکیلات را بر اساس نشان می‌دهد. در این شکل بخش‌های سازمانی در محور افقی نشان داده شده است و ارتفاع هر ستون در محور عمودی نشانگر هزینه کل سالیانه بر حسب میلیون دلار برای تکرار فعالیت‌های ایجاد همکاری مهم برای بخش‌های سازمانی است.

اولین ستون تحت عنوان وضع موجود نشانگر هزینه‌هایی تخمین زده شده برای کلیه فعالیت‌های ایجاد همکاری پایگاه‌های نیروی هوایی آمریکا در اروپا برای یک سال که لزوماً امروز هم انجام می‌شود را نشان می‌دهد. پروازهای خانگی در حقیقت پروازهایی هستند که از

<sup>۱۶</sup> - PN: Partner nations



پایگاه‌های خانگی صورت می‌گیرد؛ هواپیماها و گروه‌های هر واحد در یک پایگاه برای یک سال مستقر هستند. هزینه‌های منعکس‌شده در اینجا مجموع هزینه‌های نیروی هوایی را تشکیل می‌دهد اما ممکن است همگی مانند حمل و نقل و تجهیزات، به طور مستقیم مربوط به نیروی هوایی آمریکا در اروپا نباشد.



شکل خلاصه- ۱: هزینه اساس دسته هزینه بر حسب میلیون دلار سالیانه

می‌توانیم در اینجا مشاهده نماییم که حدود ۱/۵ میلیون دلار هزینه فعالیت‌های پروازی است. یکی از دلایل این موضوع این است که این فعالیت‌های ایجاد همکاری وقتی که توسط نیروی هوایی آمریکا در اروپا اجرا می‌گردد نسبتاً سودمند است و سایر هزینه‌ها به طور مستقیم برای تمرینات صرف می‌شود. فرض می‌شود که ساعت‌های پروازی به طور معمول شامل برنامه‌های تمرینی هر شاخه می‌شود. هزینه جانبی فعالیت‌های ایجاد همکاری نیروی هوایی آمریکا در اروپا در هر سال در حدود ۵۱ میلیون دلار است. البته همه این هزینه‌ها توسط نیروی هوایی آمریکا در اروپا ایجاد نخواهد شد. برای مثال برخی از پول‌ها توسط فرماندهی آمریکا در اروپا برای تمرینات و فعالیت‌های دیگر که شامل هزینه مأموریت‌های موقت و استقرار است، مصرف می‌شود.



با بررسی نمودار می‌بینیم که تکرار فعالیت‌ها از آمریکای شمالی موجب تحمیل ضررهای مالی متعددی می‌شود که معمولاً سبب دو برابر شدن هزینه کل می‌شود. هزینه مأموریت‌های موقت تقریباً دو برابر و هزینه استقرار تا ۱۰ برابر افزایش می‌یابد. اگرچه کمتر از نیمی از ۱۸۶ میلیون دلار به طور مستقیم صرف تمرینات می‌گردد اما استفاده نامناسبی از منابع می‌شود.

### پیشنهادهای

ما مواردی را برای نیروی هوایی آمریکا برشمردیم تا به آن‌ها توجه نمایند.  
در سطح فرماندهی نیروی هوایی آمریکا در اروپا پیشنهادات زیر ارائه شده است:

- ممکن است شایسته باشد که همکاری‌های امنیتی و ایجاد روابط شامل مباحثی در خصوص وضعیت نیرراهی که به روی نیروی هوایی اثر دارد، نیز باشد.

- ✓ آگاه نمودن سنسورهای نیروی هوایی و تصمیم‌گیرندگان وزارت دفاع در این مورد که هزینه جانبی ایجاد هم‌کاران توسط نیروهای نیروی هوایی آمریکا در اروپا پایین است ولی حتی اگر این نوع فعالیت‌های ایجاد هم‌کاری نیز کاهش یابد هزینه تکرار فعالیت‌های فعلی ایجاد همکاری نیروی هوایی آمریکا در اروپا از آمریکای شمالی می‌تواند در واقع خیلی پر هزینه باشد.
- ✓ اتخاذ تصمیماتی در زمینه تغییرات در نیروهای مستقر در اروپا به این دلیل که هر خرجی ارزش در معرض قرار گرفتن منافع اصلی آمریکا را فداکاری نیروها را ندارد.
- ✓ گفتگوهای بین نیروی هوایی با مقامات کنگره و دیگر مقامات دفاعی و کشوری آمریکا به سمت بحث پیرامون نیروهای درون اروپا سوق داده شود.

- تشکیل یک استراتژی به صورت ایجاد همکاری برای توافق به دوستان اروپایی برای اجرای عملیات‌های مربوط به جنگ افغانستان<sup>۱۷</sup> و عملیات‌های بعد از جنگ عراق.
- ✓ اجرای کوشش‌هایی برای توسعه برخی برنامه‌های هوایی کشوری در محدوده عملیاتی آمریکا که قادر به مرتبط نمودن اهداف نظامی و فعالیت‌های ایجاد همکاری نیروی هوایی آمریکا در اروپا است.

<sup>۱۷</sup> - Operation Enduring Freedom (OEF)

✓ پیگیری افزایش توافقات با دوستان در بخش شرقی محدوده عملیاتی آمریکا با تمرکز بر انجام ملاقات‌ها و برگزاری جلسات عملیاتی مورد نیاز مرکز فرماندهی آمریکایی در محدوده عملیاتی آمریکا. این مورد شامل حفظ و گسترش امکان دسترسی به پایگاه‌ها، آسمان پروازی، و مناطقی برای استقرار تجهیزات جنگی و پشتیبانی و همکاری با دوستانی که امکان پیوستن به ائتلاف در عملیات‌های مربوطه را دارند، می‌شود.

✓ امکان ایجاد قابلیت همکاری دوستان در هر منطقه با اعضای جدید ناتو و دوستان کمتر پیشرفته در محدوده عملیاتی آمریکا برای عملیات‌های ائتلافی در آینده گسترش داده شود. کوشش‌های مستمر برای ایجاد آمادگی پزشکی، پشتیبانی حمله، ترابری و دیگر قابلیت‌ها و به علاوه، پلیت‌های ویژه سازمانی، ادامه داده شود.

✓ همکاری‌های یک در آموزش‌ها و تمرینات با دوستان پیشرفته در محدوده عملیاتی آمریکا برای عملیات‌های آتی رسمی آینده ادامه داده شود. ایجاد همکاری و توانایی در سطوح افراد، واحدها و فرماندهان، بسیار ارزشمند بوده و بر قابلیت و تمایلات آن‌ها برای همکاری نمودن با آمریکا چه در منطقه محدوده عملیاتی امریکا و چه در خارج از آن، تأثیر زیادی دارد.

#### • فرایندهای گردآوری اطلاعات و تجزیه و تحلیل‌ها تسهیل گردد.

✓ به ابداع و انجام روش‌هایی برای جمع کردن اطلاعات مربوط به ایجاد همکاری و نشان دادن موفقیت‌های مربوطه در نیروی هوایی توجه گردد. از این گزارش‌ها به عنوان اولین مرحله برای ایجاد یک رابطه مشخص بین وضعیت نیروها و فعالیت‌ها، ایجاد همکاری استفاده شود.

✓ روند گزارشگری موجود در بین کارکنان نیروی هوایی برای نشان دادن اطلاعات مربوط به ایجاد همکاری مورد نیاز در جهت ایجاد منابع اطلاعاتی و اطمینان در تصمیمات لازم مورد بازبینی و اصلاح قرار گیرد. نیروی هوایی آمریکا در اروپا باید انواع فعالیت‌های ایجاد همکاری که واقعاً برای ادامه این فعالیت‌ها مورد نیاز است را تعیین نماید و باید بر روی برخی از فعالیت‌ها به صورت جزئی‌تر و دقیق‌تر تمرکز نماید. برخی از این نوع فعالیت‌های خاص شامل فعالیت‌هایی است که از اهداف نظامی فرماندهی آمریکا در اروپا پشتیبانی می‌کند و یا فعالیت‌هایی که به شکل‌دهی منابع تصمیم‌گیری کمک می‌کند.

✓ اجرای تحقیقات سالیانه و مشابه چیزی که در این مطالعه انجام گرفته است و به منظور تکمیل اطلاعات مربوط به ایجاد همکاری که قبلاً گزارش شده بوده است، مورد توجه قرار گیرد.

✓ آن دسته از فعالیت‌های ایجاد همکاری هم‌راستای اهداف تیم مطالعاتی، مشخص شده و به شاخه‌ها ارائه شود. به این مفهوم که بر طبق آن فعالیت‌های برنامه‌ریزی شده و یا بدون برنامه‌ریزی که سبب ایجاد و استمرار روابط با دوستان و ایجاد قابلیت و دسترسی به نیروهای نظامی دوستان خارجی در راستای اهداف نظامی فرماندهان جنگی و کشوری، می‌شود، مورد توجه قرار گیرد. به علاوه فعالیت‌های ایجاد همکاری که در این حالت معرفی شده است باید در اولویت قرار گیرد.

✓ روش ویژه نیروی هوایی موسسه راند برای بررسی و برآورد میزان ایجاد همکاری اجرا شده برای حمایت منابع و سایر تصمیمات، مورد اصلاح قرار گیرد.  
به منظور هماهنگی با ساختار در سطح فرماندهی نیروی هوایی آمریکا در اروپا، ما پیشنهادات زیر را ارائه می‌دهیم:

• باید از فرصت‌های جنبی ایجاد همکاری سود برد.

✓ مفهوم گسترش و استانداردسازی حالت‌های میزبانی بهبود داده شود و از مزایای ایجاد همکاری در فعالیت‌های انجام شده در خارج پایگاه‌ها، به بیشتری برده شود.

✓ در پایگاه‌های خانگی به افزایش تعداد ملاقات‌های کشورهای دوست با پایگاه‌های نیروی هوایی (به ویژه در زمینه نگهداری و تعمیرات، تدارکات، نیروهای امنیتی و برنامه‌ها پویا) توجه گردد. مطمئن شوید که برنامه فعالیت‌های ایجاد همکاری با اهداف خاص برای کشورهای دوست معرفی شوند.

✓ برای استقرار تجهیزات جنگی، به مواردی شامل به‌کارگیری افسران نظامی متخصص در سطوح پایین (افسران وظیفه) در فعالیت‌های ایجاد همکاری منتخب توجه گردد.