

شایسته‌گزینی در پرتو حاکمیت قانون

با مقدمه:

دکتر حسن موثقی

دانشیار حقوق بین الملل

تألیف

شهریار مسیب زاده

کارشناس ارشد حقوق عمومی

سر شناسه	: مسیب زاده، شهریار، ۱۳۷۳ -
عنوان و نام پدیدآور	: شایسته‌گزینی در پرتو حاکمیت قانون/ تالیف شهریار مسیب‌زاده :
مشخصات نشر	: تبریز: اختر، ۱۴۰۰.
مشخصات ظاهری	: ۱۶۰ ص.
شابک	: ۹۷۸-۶۰۰-۴۸۶-۷۳۲-۰
وضعیت فهرست نویسی: فیپا	
یادداشت	: کتابنامه: ص. ۱۵۶ - ۱۵۹.
موضوع	: اصلاح نظام اداری -- ایران
موضوع	: Civil service reform -- Iran
موضوع	: موثقی، حسن، ۱۳۴۶ -، مقدمه‌نویس
رده بندی کنگره	: JQ۱۷۸۵
رده بندی دیویی	: ۳۵۱/۵۵۰۲۶۳
شماره کتابشناسی ملی	: ۶۸۸۳۳۹۲

www.ketab.ir



نشر اختر

شایسته‌گزینی در پرتو حاکمیت قانون

تالیف: شهریار مسیب زاده

ناشر: نشر اختر

چاپ اول ۱۴۰۰ • ۱۶۰ صفحه • قطع وزیری • ۵۰۰ جلد

شابک: ۹۷۸-۶۰۰-۴۸۶-۷۳۲-۰

تبریز- اول خیابان طالقانی، روبروی مصلی، نشر اختر

تلفن: ۰۹۱۴۱۱۶۶۸۹۷ و ۰۴۱-۳۵۵۵۵۳۹۳

قیمت: ۶۵۰۰۰ تومان

پیش‌گفتار

گفته شده که حقوق عمومی در تلاش است که با حمایت از حاکمیت قانون، حاکمان و فرمانروایان جوامع انسانی را در اداره امور یاری رساند و به نوعی پاسدار نظم عمومی و اخلاق حسنه باشد و این وظیفه مهم به عهده دستگاه‌های اداری است که گاهی به اعمال حاکمیت مشغولند و گاهی به اعمال تصدی. در عین حال با اتخاذ رفتارهای صحیح در اجتماع رشد و توسعه اجتماعی، فرهنگی، اقتصادی و حتی سیاسی تضمین خواهد شد و بهترین مسیر برای رسیدن به این هدف متعالی بهره‌مندی از حقوق اداری است که در همه کشورهای جهان در تلاش است که بهترین مدیران و کارمندان را برای احراز پست‌های سازمانی انتخاب و گزینش نماید و بدیهی است که استانداردهای مدیران کشورهای موفق و ثروتمند در زمینه اشتغال شامل آموزش، مهارت آموزی و استخدام کارکنان و کارمندان است که البته با عبور از انواع فیلترها و گزینش به ویژه از جهت کارایی، علاقمندی و توانایی روحی و روانی است. علاوه بر آن عقلانیت حکم می‌کند در زمینه استخدام کارکنان دستگاه‌های اداری به افراد شایسته و نیک سرشت که واجد تمام خصوصیات و سجایای اخلاقی عالی هستند اهمیت داده شده و به عنوان سرمایه‌های فردی و جمعی بکار گرفته شوند. معهذا آن شرکت و سازمان و اداره‌ی در تحقق اهداف موفق خواهد شد که از همان آغاز با معیارهای صحیح علمی و مدیریتی به گزینش و استخدام افراد مبادرت ورزد و از اعمال سلیقه‌های ناکارآمد خودداری کند چرا که دنیای امروز دنیای تخصص و تعهد است و همانطور که سازمان بین‌المللی کار بارها به صورت شعار مطرح کرده: اگر می‌خواهی شغلت را داشته باشی به مهارت‌هایت بیفزای.

بدین ترتیب بهترین تکنولوژی‌ها نیز به تنهایی دلیل موفقیت یک شرکت یا اداره دولتی نیست بلکه باید کارمندانی متخصص و توانمند و با تجربه این ساز و کارها را مدیریت کرده و وقت و فکر و ابتکار خود را مصرف انجام امور محوله به بهترین شکل خود نمایند. بدین وصف با اعمال گزینش‌های صحیح و حرکت به سوی شایسته‌سالاری به تدریج ضمن کاهش هزینه‌ها، سازمان‌ها

و ادارات به سوی افزایش اعتبار معنوی و رونق کسب و کار خود گام برخوانند داشت. تجربه ثابت کرده که هر زمان که افراد براساس علایق واقعی خود انتخاب و استخدام شده‌اند شاهد مسئولیت‌پذیری آنها بوده‌ایم که شاهد مثال کارکنان زحمتکش، قوه قضائیه، ادارات خاص، اورژانس‌ها و آتش‌نشانی‌ها و هلال احمر و از این قبیل می‌باشند که برای نجات جان انسان‌ها صادقانه تلاش می‌نمایند و از این همه فداکاری خوشحال و راضی هستند. کتابی که پیش روی خواننده گرامی قرار گرفته است حاصل تلاش آقای شهریار مسیب‌زاده است که تلاش دارد با معرفی مزایای شایسته‌سالاری در بحث اشتغال و تصدی مشاغل، اهمیت گزینش را به همگان گوشزد نماید و ثابت کند که یک انتخاب صحیح می‌تواند سازمان یا اداره‌ای را در تحقق اهداف متعالی‌اش کامیاب گرداند. برای آقای مسیب‌زاده که از شیفتگان واقعی حقوق عمومی می‌باشند آرزوی موفقیت و توفیق بیشتر در دیگر تحقیقات علمی و پژوهشی را آرزو دارم.

دکتر حسن موثقی

فهرست مطالب

۱۲	مقدمه
	فصل اول: قواعد حاکم بر نظام اداری
۱۸	گفتار اول: مقاصد حقوق اداری
۲۱	گفتار دوم: تدا ر الزامی حاکم بر اعمال اداری
۲۳	گفتار سوم: ترمینولوژی دستگ های اداری
۲۵	گفتار چهارم: خدمات عمومی هدف نهایی دستگ های اداری
۲۸	گفتار پنجم: قواعد حاکم بر تعلیمات عمومی
۳۱	گفتار ششم: شیو های اجرای خدمات عمومی در تئوری و عمل
۳۳	گفتار هفتم: حقوق شهروندان در خصوص اشتغال
۳۶	گفتار هشتم: دیدگاه موازین حقوق بشر راجع به حق بر اشتغال
۳۸	گفتار نهم: تعاملات شایسته سالاری از دریچه گزینش
۴۱	گفتار دهم: مفهوم استخدام اداری
۴۳	گفتار یازدهم: ماهیت حقوقی استخدام
۴۵	گفتار دوازدهم: اصول حاکم بر استخدام از نگاه گزینش
۴۷	مبحث اول: اصل دستیابی عادلانه به فرصت های شغلی
۴۸	مبحث دوم: اصل حقوق عادلانه برای کار مساوی
۵۱	مبحث سوم: اصل توجه به شایسته گزینی افراد
۵۲	مبحث چهارم: اصل تضمین امنیت شغلی کارمندان

- مبحث پنجم: اصل توجه به رفاه کارمندان دستگاه‌های اداری ۵۴
- مبحث ششم: اصل نظم خواهی از حقوق اشتغال ۵۶
- مبحث هفتم: لزوم حاکمیت نظم در امور اداری ۵۸
- مبحث هشتم: اصل آموزش مستمر کارمندان ۶۰
- گفتار سیزدهم: شرایط متقاضیان اشتغال در دستگاه‌های اداری ۶۲
- فصل دوم: ساختار پیچیده شایسته‌گزینی**
- گفتار اول: تعریف شایسته‌گزینی ۶۶
- گفتار دوم: لزوم توجه به شایسته‌گزینی ۶۹
- مبحث اول: نقش شایسته‌گزینی در ارتقاء مدنیت اجتماعی ۷۲
- مبحث دوم: شایسته‌گزینی ابزار مقابله با اشخاص ناکارآمد ۷۴
- مبحث سوم: اعطای صلاحیت به اشخاص شایسته ۷۵
- مبحث چهارم: شایسته‌گزینی و توسعه پایدار ۷۷
- مبحث پنجم: انجام صحیح امور ۷۹
- گفتار سوم: منابع حقوقی تشخیص شایسته‌گزینی ۸۱
- گفتار چهارم: لزوم شایسته‌گزینی در ادارات دولتی ۸۳
- گفتار پنجم: ابزارهای گزینش افراد شایسته ۸۵
- گفتار ششم: الگوهای حاکم بر گزینش کارمندان شایسته ۸۷
- گفتار هفتم: ضوابط شناسایی کارمندان شایسته ۸۹
- مبحث اول: بی‌طرفی کارمندان در انجام امور محوله ۹۰
- مبحث دوم: ممنوعیت مطالبات مالی ۹۲
- مبحث سوم: اقامت دائمی کارمندان در حومه سازمان ۹۴
- مبحث چهارم: رازداری کارمندان ۹۵
- مبحث پنجم: خدمت از روی حسن نیت ۹۷
- مبحث ششم: لزوم رعایت سلسله مراتب اداری ۹۹
- مبحث هفتم: لحاظ نمودن قانون در انجام امور محوله ۱۰۰

گفتار هشتم: آموزه‌های اسلام برای انتخاب شایستگان	۱۰۲
گفتار نهم: شایسته‌گزینی از نگاه حضرت علی (ع)	۱۰۴
گفتار دهم: ضوابط شایسته‌گزینی در دستگاه‌های اداری ایران	۱۰۶
گفتار یازدهم: وضعیت‌گزینش در مقررات و موازین استخدامی	۱۰۸
گفتار دوازدهم: شایسته‌گزینی در امر آموزش و پرورش	۱۱۰
گفتار سیزدهم: نتایج‌گزینش صحیح در استخدام	۱۱۱
فصل سوم: جایگاه شایسته‌گزینی در تحقق عدالت اجتماعی	
گفتار اول: تعاملات‌گزینش و شایسته‌گزینی	۱۱۶
گفتار دوم: الزامات‌گزینش و شایسته‌گزینی	۱۱۸
گفتار سوم: قواعد حاکم بر‌گزینش و شایسته‌گزینی	۱۱۹
گفتار چهارم:‌گزینش ابزار نظارت جمعی	۱۲۱
گفتار پنجم: لزوم حاکمیت قانون در‌گزینش	۱۲۳
گفتار ششم: رعایت موازین عدالت و حقوق در‌گزینش	۱۲۴
گفتار هفتم:‌گزینش به مثابه ابزار سنجش منابع انسانی	۱۲۶
گفتار هشتم:‌گزینش به مثابه نظارت بر دستگاه‌های اداری	۱۲۸
گفتار نهم: ممنوعیت تبعیض در‌گزینش	۱۲۹
گفتار دهم: کارکرد نهادهای‌گزینش از جهت شایسته‌گزینی	۱۳۰
گفتار یازدهم: صلاحیت مطلق در عمل‌گزینش و شایسته‌گزینی	۱۳۲
گفتار دوازدهم: صلاحیت محدود در عمل‌گزینش و شایسته‌گزینی	۱۳۳
گفتار سیزدهم: بی‌توجهی به اصول علمی‌گزینش	۱۳۴
گفتار چهاردهم: بایسته‌های‌گزینش در ایران	۱۳۶
گفتار پانزدهم: قانون‌گزینش کشور و آیین نامه آن	۱۳۷
گفتار شانزدهم: قانون تسری قانون‌گزینش معلمان و کادر آموزش و پرورش به کارکنان سایر کارکنان دولتی	۱۵۱
نتیجه‌گیری	۱۵۳
فهرست منابع	۱۵۶