

منابع درآمدی پایدار و جدید شهرداری ها

علی اصغر علیزاده

www.ketab.ir

سرشناسه : علیزاده، علی اصغر، ۱۳۶۶ -
 عنوان و نام پدیدآور : منابع درآمدی پایدار و جدید شهرداری‌ها/ علی اصغر علیزاده.
 مشخصات نشر : تهران: نشر انتخاب، ۱۳۹۹.
 مشخصات ظاهری : ۱۷۷ص.: جدول، نمودار.
 شابک : ۹۷۸-۶۳۳-۷۳۰۳۰۸-۰۰
 وضعیت فهرست : فیا
 نویسی :
 موضوع : شهرداری -- ایران -- درآمد
 موضوع : Municipal revenue -- Iran
 موضوع : شهرداری -- ایران -- درآمد -- برنامه‌ریزی
 موضوع : Municipal revenue -- Iran -- Planning
 رده بندی کنگره : HJ۳/۹۵۵۹:
 رده بندی دیویی : ۰۱۴۵۵/۳۳۶:
 شماره کتشناسی : ۷۳۷۱۷۸۹
 مال :



نشر انتخاب

ناشر کتاب‌های دانشگاهی

منابع درآمدی پایدار و جدید شهرداری‌ها

علی اصغر علیزاده

| حروف چینی موسسه مهر | چاپ و صحافی موسسه مهراد |

| چاپ اول ۱۳۹۹ | شمارگان ۱۰۰ جلد |

| شابک ۹۷۸-۶۳۳-۷۳۰۳۰۸-۰۰ |

حق چاپ محفوظ است

خیابان ۱۲ فروردین، خیابان شهدای ژاندارمری، شماره ۱۶، طبقه چهارم

nashreentekhab.com

nashreentekhab@gmail.com

پیشگفتار

در حال حاضر، بیش از نیمی از جمعیت جهان در شهرها زندگی می کنند. پیش بینی می شود این روند شهرنشینی ادامه یابد و بیش از ۸۰ درصد از جمعیت دنیا تا سال ۲۰۵۰ در شهرها زندگی کنند. گزینه های انتخاب شده در شهرها تأثیر بسیار زیادی بر سطح پایداری در آینده دارند. شهرها رشد اقتصادی، مصرف مواد و انرژی، تولید زباله و انتشار گازهای گلخانه ای را هدایت می کنند. اگر در زمینه حفظ منابع طبیعی خود، کاهش تغییرات آب و هوایی و ایجاد نوع اقتصاد سبز جدی هستیم پس در تریست و یکم به ایجاد شغل و کاهش فقر نیاز داریم، و سپس باید به وضوح تغییراتی در سطح شهر ایجاد شود. در حال حاضر اکثر شهرهای جهان سوم برای هدایت شهرها به سمت یک اقتصاد پایدار و برابر با چالش مواجه هستند و جهت تامین منابع درآمدی خود به ناچار دست به غارت اموال و دارایی های طبیعی شهر زده اند. این کتاب بران است تا با بررسی ضوابط و مقررات شهری و همچنین بررسی استانداردهای دارک منابع فعلی و جدید درآمدی شهرداری ها را شناسایی و حاکمان محلی شهرها را در رسیدن به یک اقتصاد پایدار کمک نماید.

نگارنده ۱۳۹۹

فهرست مطالب

۹	فصل اول
۹	تعاریف و مفاهیم مرتبط با سرفصل‌های درآمدی شهرداری‌ها
۱۰	مقدمه
۱۱	۱-۱- بررسی متون تخصصی و تعاریف مرتبط با سرفصل‌های درآمدی شهرداری‌ها شامل: عوارض،
۱۱	یها خدمات و ...
۱۲	۱-۱-۱- مدیریت شهری
۱۳	۲-۱-۱- مالی مدیریت مالی
۱۳	۳-۱-۱- منابع مالی و روش‌های کسب درآمد شهرداری‌ها
۱۶	نوع درآمد
۱۷	۴-۱-۱- بودجه‌ریزی و بودجه‌بندی شهرداری‌ها
۱۷	۴-۱-۱-۱- مبانی بودجه‌ریزی
۱۸	۴-۱-۱-۲- مراحل بودجه‌بندی
۱۸	۵-۱-۱- تفریع بودجه
۱۹	۶-۱-۱- درآمدهای پایدار شهری
۲۲	۶-۱-۱-۱- شاخص‌های منابع درآمدی پایدار
۲۲	۷-۱-۱- شناسایی جایگاه شهرداری‌ها (دولت محلی) در اقتصاد
۲۶	۸-۱-۱- مائیت‌های محلی
۲۷	۹-۱-۱- معرفی معیارهای الگوی تامین مالی متناسب
۲۹	۱۰-۱-۱- مطابقت صورت گرفته در حوزه درآمدهای پایدار
۳۵	۱۱-۱-۱- جمع‌بندی
۳۷	فصل دوم: تاریخچه منابع درآمدی شهرداری‌ها
۳۸	۲-۱- تاریخچه منابع درآمدی شهرداری‌ها و سنجش میزان پایداری و خدمت آن به توسعه شهر
۴۳	فصل سوم: مبانی فکری اداره شهرداری‌ها
۴۴	۳-۱- بررسی مبانی فکری اداره شهرداری‌ها

- ۱-۳-۱- مقایسه حیطه تقسیم کار دولت و شهرداری در ایران و سایر کشورها..... ۴۴
- ۱-۳-۲- اقتصاد مالیات محلی..... ۵۸
- ۱-۳-۲-۱- تعریف مالیات محلی..... ۵۸
- ۱-۳-۲-۲- منافع تأمین مالی به دست دولت محلی..... ۵۹
- ۱-۳-۲-۳- اصول مالیات‌بندی محلی..... ۶۰
- ۱-۳-۲-۴- ارزیابی انواع مالیات‌های محلی..... ۶۲
- ۱-۳-۳- اقتصاد بهای خدمات شهرداری..... ۶۴
- ۱-۳-۳-۱- ابعاد نظری موضوع..... ۶۵
- ۱-۳-۳-۲- ارتباط تعرفه‌ها با منافع..... ۶۶
- فصل چهارم. سیر تحولات مدیریت شهری از نظر منابع درآمدی..... ۶۷
- ۱-۴-۱- بررسی سیر تحولات مدیریت شهری از نظر منابع درآمدی برای اداره امور توسعه شهر..... ۶۸
- ۱-۴-۱-۱- چالش‌های مدیریت شهری در ایران..... ۷۰
- ۱-۴-۱-۲- جمع‌بندی..... ۷۲
- فصل پنجم: اختیارات، وظایف و مسئولیت‌های شهرداری‌ها..... ۷۵
- ۱-۵-۱- بررسی اختیارات، وظایف و مسئولیت‌های شهرداری‌ها در ساختارهای متفاوت سیاسی-اداری..... ۷۶
- ۱-۵-۱-۱- تقسیم وظایف میان سطوح مختلف دولت و شهرداری‌ها در ایران..... ۷۶
- ۱-۵-۱-۱-۱- وظایف شهرداری‌ها در ایران..... ۷۶
- ۱-۵-۱-۲- بررسی و پیشنهاد در زمینه واگذاری برخی از وظایف دولت به شهرداری‌ها..... ۷۷
- ۱-۵-۲- انواع نهادهای مالی در ایران..... ۸۰
- ۱-۵-۲-۱- بانک مرکزی..... ۸۰
- ۱-۵-۲-۲- بانک‌ها و مؤسسات شبه بانکی..... ۸۱
- ۱-۵-۲-۳- شرکت‌های بیمه و صندوق‌های بازنشستگی..... ۸۲
- ۱-۵-۲-۴- صندوق‌های سرمایه‌گذاری و معامله‌گران..... ۸۳
- ۱-۵-۲-۵- نهادهای مالی تخصصی شهرداری‌ها در ایران..... ۸۳
- ۱-۵-۲-۵-۱- صندوق مشترک شهرداری‌ها..... ۸۳
- ۱-۵-۲-۵-۲- ایجاد بانک تخصصی شهرداری‌ها..... ۸۶

- ۱-۵-۲-۳- استقراض شهرداری‌ها ۸۷
- ۱-۵-۲-۴- انتشار اوراق قرضه توسط شهرداری‌ها ۸۹
- ۱-۵-۳- مناسبات مالی دولت و شهرداری‌ها در ایران ۹۰
- ۱-۵-۳-۱- مالیات مشترک در ایران ۹۰
- ۱-۵-۳-۲- عوارض ۹۳
- ۱-۵-۳-۳- بهای خدمات ۹۷
- ۱-۵-۳-۴- پیشنهاد در زمینه بازاریابی روابط مالی دولت و شهرداری‌ها ۱۰۰
- ۱-۵-۴- مراجعه شهرداری‌ها به بازارهای مالی ۱۰۱
- ۱-۵-۵- قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت ۱۰۵
- ۱-۵-۶- مالیات‌های مشترک و اختصاص برخی مالیات‌ها به شهرداری‌ها ۱۰۶
- ۱-۵-۷- کمک‌های باغوض دولت به شهرداری‌ها ۱۰۷
- ۱-۵-۸- نتایج مطالعه تجربه جهانی مقایسه ایران با کشورهای توسعه‌یافته و در حال توسعه ۱۰۹
- ۱-۵-۸-۱- مقایسه مبانی نظری تمام‌دگانه شهرداری‌ها در ایران و سایر کشورها ۱۰۹
- ۱-۵-۸-۲- مقایسه حیطه روابط مالی دولت و شهرداری‌ها در ایران و سایر کشورها ۱۰۹
- ۱-۵-۸-۳- تجربه سایر کشورها در زمینه تأمین مالی شهرداری‌ها ۱۱۸
- ۱-۵-۸-۳-۱- الگوهای صندوق‌های عمران شهرداری‌ها ۱۱۹
- ۱-۵-۸-۳-۲- نمونه‌های صندوق عمران شهرداری‌ها در کشورهای در حال توسعه ۱۱۹
- ۱-۵-۸-۳-۳- انتشار اوراق قرضه در آفریقای جنوبی ۱۲۳
- ۱-۵-۹- راهبردها و سیاست‌های پیشنهادی ۱۲۶
- ۱-۵-۹-۱- اصول اساسی و الزامات استقراض شهرداری‌ها ۱۲۶
- ۱-۵-۹-۲- اندازه‌گیری ریسک اعتباری شهرداری و بهبود ارزش اعتباری آن در مرکز هر سیستم تأمین مالی ۱۳۱
- ۱-۵-۹-۳- باز بدهی‌های شهرداری‌ها و ساختار بدهی آن‌ها ۱۳۵
- ۱-۵-۹-۴- گزارش دهی مالی، افشای اطلاعات مالی و حسابرسی ۱۳۶
- ۱-۵-۹-۵- تضمین بازپرداخت بدهی شهرداری ۱۳۷
- ۱-۵-۹-۶- تأمین مالی پروژه‌های شهرداری ۱۳۸
- ۱-۵-۹-۷- چارچوب‌های قانونی و مقرراتی لازم برای استقراض شهرداری‌ها ۱۳۹

۱۰-۵-۱	جمع‌بندی مطالب	۱۴۳
فصل ششم:	ساختار سیاسی - اداری شهرها و نحوه کسب درآمد آن‌ها	۱۴۶
۶-۱	ارتباط ساختار سیاسی - اداری شهرها و نحوه کسب درآمد آن‌ها	۱۴۷
۴	حفاظت از محیط زیست	۱۵۱
۱-۶-۱	نظام سیاسی - اداری کشور	۱۵۱
۱-۱-۶-۱	نگاهی به آینده مدیریت شهری	۱۵۲
فصل هفتم:	شناخت قوانین و مقررات مرتبط با وضع سرفصل‌های درآمدی شهرداری‌ها	۱۶۱
۷-۱	بررسی و شناخت قوانین و مقررات مرتبط با وضع سرفصل‌های درآمدی شهرداری‌ها شامل:	
	عوارض، مالیات و خدمات	۱۶۲
۱-۷-۱	درآمد شهرداری‌ها	۱۶۳
۲-۷-۱	منابع اصلی درآمد شهرداری‌های کشور	۱۶۳
۱-۲-۷-۱	طبقه‌بندی قانونی درآمد‌های شهرداری‌ها	۱۶۳
۲-۲-۷-۱	طبقه‌بندی‌های دیگر منابع درآمدی شهرداری‌ها	۱۶۴
۳-۷-۱	مستندات قانونی درآمدهای شهرداری‌ها	۱۶۵
۱-۳-۷-۱	مجوز کلی کسب درآمد	۱۶۶
۲-۳-۷-۱	مستندات اخذ عوارض توسط شهرداری‌ها	۱۶۷
۳-۳-۷-۱	مجوز قانونی اخذ عوارض شهری خاص	۱۶۸
۴-۳-۷-۱	مستند قانونی اخذ بهای خدمات	۱۷۱
۵-۳-۷-۱	مجوز تأسیس مؤسسات انتفاعی و فروش کالاها و خدمات	۱۷۳
۶-۳-۷-۱	کسب درآمد از وجوه و اموال	۱۷۳
۷-۳-۷-۱	کمک‌های اعطایی دولت و سازمان‌های دولت	۱۷۳
۸-۳-۷-۱	هدایا و کمک‌های اشخاص و سازمان‌های خصوصی	۱۷۳