

زوال برنامه

دلایل و پیامدهای انحلال و احیای
سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور

برگوشش:

سید عبداللہ ندین محمودی



نگارستان اندیشه

تهران - ۱۳۹۹

سرشناسه: محمودی، سید عمادالدین، ۱۳۷۱ - گردآورنده
عنوان و نام پدیدآور: زوال برنامه: دلایل و پیامدهای انحلال و احیای
سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور / به کوشش سیدعمادالدین محمودی.
تهران: انتشارات نگارستان اندیشه: ۱۳۹۸.
فیا: ۱-13-6607-622-978 مشخصات ظاهری: ۱۸۶ص.
یادداشت: کتابنامه: ص. [۱۷۵] - ۱۷۸.
عنوان دیگر: دلایل و پیامدهای انحلال و احیای سازمان مدیریت و
نامه‌ریزی کشور.
موضوع: سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور. Iran -- Politics and
government -- 2001
ه‌بندی کنگره: ۱۳۹۸ م ۳ الف / ۵۳۸۲/۵ HF
ره‌بندی دی. ۶۵۸/۳۰۶۰۹۵۵ شماره کتابشناسی ملی: ۵۶۵۷۶۶۷

زوال برنامه

دلایل و پیامدهای انحلال و احیای
سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور

به کوشش: سید عمادالدین محمودی

نمونه‌خوانی و نمایه‌سازی: وحید دریابیگی

طراح جلد: سعید صحابی

چاپ: اول، ۱۳۹۹

تیراژ: ۳۰۰ نسخه

چاپ و صحافی: نسیم

نشانی ناشر: م. انقلاب، ابتدای خ آزادی، خ بهزاد، شماره ۲۹ واحد ۷

تلفکس: ۶۶۹۷۸۸۸۱ - ۶۶۴۳۵۴۱۶

info@cins.ir - www.cins.ir

فهرست

۹	پیشگفتار.....
	فصل اول.....
۱۱	۱-۱- مقدمه.....
۱۲	۲-۱- بیان مسأله.....
۱۳	۳-۱- اهمیت و ضرورت پژوهش از بعد نظری.....
۱۵	۴-۱- اهمیت و ضرورت پژوهش از بعد کاربردی.....
۱۶	۵-۱- اهمیت و ضرورت پژوهش از بعد قانونی و برنامه‌ای.....
۱۷	۶-۱- اهداف پژوهش.....
۱۷	۷-۱- سوالات پژوهش.....
	فصل دوم.....
۱۹	۱-۲- مقدمه.....
۲۱	۲-۲- پیشینه نظری.....
۲۱	۱-۲-۲- حکمرانی.....
۲۱	۲-۲-۲- دولت.....
۲۲	۳-۲-۲- حاکمیت.....
۲۲	۴-۲-۲- حکومت.....
۲۳	۵-۲-۲- سازمان.....
۲۳	۶-۲-۲- ادغام و تفکیک در ساختار دولت.....
۲۵	۷-۲-۲- خط مشی گذاری و خط مشی گذاری عمومی:.....

- ۴۲..... ۳-۲- کوته نگاشت
- ۴۲..... ۱-۳-۲ سازمان برنامه و بودجه
- ۴۵..... ۲-۳-۲ سازمان امور اداری و استخدامی
- ۴۵..... ۳-۳-۲ تحولات بعد از انقلاب
- ۴۶..... ۴-۳-۲ سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی

فصل سوم

- ۴۹..... ۱-۳- مقدمه
- ۴۹..... ۳- تجزیه و تحلیل مضمون در اسناد و مدارک
- ۵۵..... ۳-۳- مراحل تجربه و تحلیل مضمون در مصاحبه
- ۵۵..... ۳-۳- ۱- مرحله اول: آشنایی با داده‌ها
- ۵۶..... ۲-۳-۳ مرحله دوم: ایجاد کدهای اولیه
- ۱۰۶..... ۳-۳-۳ مرحله سوم: جستجوی مضمون‌ها
- ۱۰۷..... ۴-۳-۳ مرحله چهارم: بازبینی مضمون‌ها
- ۱۰۹..... ۵-۳-۳ مرحله پنجم: تعریف و نام‌گذاری مضمون‌ها
- ۱۴۰..... ۴-۳- مرحله ششم: گزارش دهی
- ۴-۳- ۱- مجموع مضمون‌های اصلی و مضمون‌های فرعی برآمده از مصاحبه و اسناد و مدارک

فصل چهارم

- ۱۴۳..... ۱-۴- مقدمه
- ۱۴۴..... ۲-۴- نتیجه‌گیری و پاسخ به سؤالات پژوهش
- ۱-۲-۴- پاسخ به سوال اول پژوهش: دلایل ادغام سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور چیست؟
- ۱۴۵..... ۲-۲-۴- پاسخ به سوال دوم پژوهش: پیامدها و آثار ادغام سازمان مدیریت

فهرست مطالب ۷

- و برنامه‌ریزی کشور چیست؟ ۱۵۲
- ۴-۲-۳- پاسخ به سوال سوم پژوهش: دلایل تفکیک سازمان مدیریت و
برنامه‌ریزی کشور چیست؟ ۱۵۹
- ۴-۲-۴- پاسخ به سوال چهارم پژوهش: پیامدها و آثار تفکیک سازمان
مدیریت و برنامه‌ریزی کشور چیست؟ ۱۶۲
- ۴-۲-۵- پاسخ به سوال پنجم پژوهش: تاثیر ادغام و تفکیک سازمان
مدیریت و برنامه‌ریزی کشور بر شفافیت دولتی چیست؟ ۱۶۸
- منابع ۱۷۱
- پیوست‌ها ۱۷۵
- پیوست ۱: سوالات مصاحبه ۱۷۵
- پیوست ۲: استاد و مدارک ۱۷۷

پیشگفتار

تغییر در ساختار دولت اساساً پدیده جدیدی در تاریخ مدیریت ملی جمهوری اسلامی ایران نیست. با این وجود تفکیک، ادغام و بعضاً طراحی سازمان‌ها و وزارت‌خانه‌های جدید در دهه اخیر فراوانی بیشتری داشته است. مهم‌ترین سوالی که در باب تعیین نوع بازسازماندهی‌ها در دولت فراروی اندیشمندان و پژوهشگران مدیریت در دولت قرار گرفته، ناظر بر دلایل و پیامدهای چنین اصلاحاتی است. ادغام سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور در نیمه دوم دهه ۸۰ و تفکیک آن در نیمه اول دهه ۹۰ یکی از مهم‌ترین نمونه‌های این تصمیمات است، که دلایل و پیامدهای آن در این پژوهش مورد شناسایی قرار گرفته است. پژوهش کیفی حاضر از نظر ماهیت، اکتشافی، از منظر هدف، کاربردی و از منظر روش گردآوری داده، توصیفی از نوع پیمایشی می‌باشد. همچنین استراتژی حاکم بر این پژوهش مطالعه موردی است. پس از بررسی اسناد و مدارک موجود با استفاده از روش نمونه‌گیری هدفمند با ۱۶ نفر از مدیران فعلی و سابق سازمان، کارمندان سازمان، کارشناسان، پژوهشگران و اساتید دانشگاه مصاحبه نیمه ساختار یافته انجام و با استفاده از تحلیل مضمون که از روش‌های کیفی می‌باشد، ۴ مضمون اصلی و ۱۷ مضمون فرعی شناسایی گردید. در انتهای پژوهش نیز بر اساس یافته‌ها، دلایل و پیامدهای ادغام و تفکیک سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور شناسایی گردید. همچنین پیامدهای ادغام و تفکیک سازمان بر شفافیت دولتی، به‌صورت مجزا مورد

بررسی قرار گرفت و پیشنهادها و راهکارهای لازم در خصوص اصلاح سازوکارهای موثر بر کزکارکردی‌های این سازمان ارائه گردید. فرشاد مومنی، علیرضا علوی‌تبار، امیر نیکزاد لاریجانی، بهمن احمدی امویی، مهدی پازوکی، کمال اطهاری، مسعود روغنی زنجانی، بایزید مردوخ، علی عرب مازار، مجید شاکری، فتح‌الله آقاسی‌زاده، علاءالدین ازوجی، همت فلم‌زاده و چند تن دیگر از مدیران میانی و کارشناسان سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور مصاحبه‌شوندگان پژوهش حاضر بودند، که از زحمات یکایک آنها رض تقدیر و تشکر دارم. (لازم به تذکر است که ترتیب مصاحبه‌ای فوق‌الذکر، ارتباطی با ترتیب اسامی بالا ندارد).

سیدعمادالدین محمودی

زمستان ۱۳۹۷