



بایستی اداری

مؤلف: جواد عظیم پور

انتشارات: رهام اندیشه

سرشناسه	: عظیم‌پور، جواد، ۱۳۶۵ -
عنوان قراردادی	: ایران. قوانین و احکام .Iran. Laws, etc
عنوان و نام پدیدآور	: پلیس اداری/مؤلف جواد عظیم‌پور.
مشخصات نشر	: کرج : رهام اندیشه، ۱۳۹۸.
مشخصات ظاهری	: ۲۰۱ ص.
شابک	: 978-600-8749-98-1
وضعیت فهرست	: فیا
تولیدی	
یادداشت	: کتابنامه:ص.۱۹۹.
موضوع	: دیوان عدالت اداری
موضوع	: Divan-e 'Edalat-e Edari :
موضوع	: حقوق اداری -- ایران
موضوع	: Administrative law -- Iran :
موضوع	: رده به قضایی -- ایران
موضوع	: Jurisprudence -- Iran :
موضوع	: حقوق تطبیقی
موضوع	: Comparative law :
رده بندی کنگره	: ۲۰۲۰ KMH :
رده بندی دیویی	: ۳۴۲/۰۶ :
شماره کتابشناسی ملی	: ۵۶۸۹۵۴۵ :

دوست عزیز، هرگونه کسب درآمد از دسترنج دیگران، تکثیر کتاب بدون اجازه از ناشر و فروش آن، کاری نادرست و نامشروع است، موجب رواج بی‌اعتمادی و بروز پیامدهای ناگوار در زندگی و محیطی ناسالم برای خود و فرزندانمان می‌گردد.

❖ مؤلف: جواد عظیم‌پور

❖ ناشر: رهام اندیشه

❖ نوبت چاپ: ۱۳۹۸ چاپ اول

❖ شمارگان: ۱۰۰۰

❖ تعداد صفحات: ۲۰۹ صفحه

❖ قیمت: ۶۰۰۰۰ تومان

❖ شابک: ۹۷۸-۶۰۰-۸۷۴۹-۹۸-۱

فهرست عناوین

فصل اول: تعاریف و کلیات

- ۱..... تعریف حقوق عمومی
- ۲..... اعمال قوه مجریه
- ۳..... امتیازات حقوق عمومی
- ۴..... مفاهیم حقوق اداری در حقوق کشورهای مختلف
- ۵..... معنای اداره
- ۶..... مفهوم اداره از نظر واژه شناسی فرانسوی و آمریکایی
- ۶..... برداشت و انسوی از مفهوم اداره
- ۶..... برداشت آمریکایی شمالی از مفهوم اداره

فصل دوم: معنای حقوق

- ۹..... معنای حقوق
- ۱۰..... معنای حقوق اداری
- ۱۱..... تعریف حقوق اداری از نگاه حق بداندان غربی
- ۱۲..... ویژگی‌ها و خصوصیات حقوق اداری
- ۱۵..... منابع و اصول بنیادین حقوق اداری
- ۱۵..... قسمت اول (منابع اصلی حقوق اداری)
- ۱۵..... الف) قانون اساسی
- ۱۶..... ب) قوانین عادی
- ۱۶..... ج) آیین نامه‌های دولتی
- ۱۸..... د) مصوبات و مقررات دولتی
- ۲۱..... و) سایر منابع
- ۲۲..... قسمت دوم (منابع فرعی حقوق اداری)
- ۲۲..... معاهدات بین‌المللی
- ۲۲..... رویه قضایی
- ۲۲..... عرف
- ۲۲..... اصول کلی حقوق
- ۲۳..... گفتار اول

۲۳	 اصل حاکمیت قانون
۲۴	 گفتار دوم
۲۴	 اصل سلسله مراتب اداری
۲۵	 ویژگی‌های حقوق اداری

فصل سوم: پلیس اداری

۲۷	 ضرورت و نیازها
۲۸	 معنی و مفهوم پلیس
۲۹	 خواستگار پلیس اداری
۲۹	 گفتار اول
۲۹	 پلیس اداری برگرفته از حقوق اداری عمومی
۲۹	 پلیس اداری، اما پلیس قضایی نیست
۲۹	 ضمانت اجرای پلیس اداری و قضایی
۳۰	 ابزارهای پلیس اداری
۳۱	 امکان شکایت شهروندان از مقامات اداری
۳۲	 فرق پلیس اداری با پلیس قضایی
۳۳	 گفتار دوم
۳۳	 اهداف پلیس اداری
۳۳	 مقامات پلیس اداری
۳۳	 همکاری مقامات پلیس اداری با یکدیگر
۳۴	 نظام‌های پلیسی
۳۵	 حدود اختیارات پلیس اداری در حالت اضطراری
۳۶	 گفتار سوم
۳۶	 پلیس اداری و علمی
۳۶	 پلیس اداری
۳۷	 پلیس علمی
۳۷	 پلیس اداری اختصاصی
۳۸	 گفتار چهارم
۳۸	 چرایی مطالعه حقوق اداری
۳۸	 نظریه خدمات عمومی

۴۰	 نظریه منافع عمومی
۴۱	 نظریه قدرت عمومی
۴۲	 پلیس اداری عمومی
۴۲	 شناخت پلیس اداری
۴۲	 نقش مددکاری اجتماعی در سازمان پلیس اداری
۴۲	 رابطه مددکاری اجتماعی و پلیس
۴۳	 خط و مشی دولتی، فساد اداری
۴۸	 اقتصاد نهادگرایی جدید و توسعه جهان سوم "نورث"
۵۰	 نقدی بر پیشنهادات نورث
۵۱	 گفتار پنجم
۵۱	 خط مشی عمومی
۵۱	 رابطه خط مشی عمومی و استراتژی
۵۲	 نقش های خط مشی عمومی
۵۲	 بررسی فساد اداری و ضرورت نظارت
۵۴	 تبیین مفهومی و تعاریف فساد
۵۴	 مفهوم فساد اداری
۵۵	 تعریف فساد از نظر TI ((Transparency International))
۵۵	 انواع فساد اداری
۵۷	 تفاوت تخلفات اداری با فساد
۵۸	 مبانی اعتقادی (ارزشی) درخصوص فساد
۵۹	 عوامل مؤثر بر فساد در نظام اداری
۵۹	 پیامدهای فساد اداری
۶۱	 گفتار ششم
۶۱	 راه حل های مقابله با فساد اداری
۶۴	 پیشینه مدیریت دولتی در ایران
۶۵	 ویژگی های بروکراسی (نظام اداری) ایران
۶۵	 پیشینه مبارزه با فساد در نظام اداری ایران
۶۷	 عوامل ایجاد کننده فساد در نظام اداری ایران
۶۷	 تحلیلی از وضعیت موجود فساد در نظام اداری ایران
۶۸	 برخی از موارد فساد در نظام اداری ایران

فصل چهارم: پلیس اداری، تشکیلات و ساختار آن در کشورهای فرانسه، ایتالیا و آلمان

۷۱	مبانی قانونی و روش‌های جذب و آموزش قضات محاکم اداری در کشورهای فرانسه
۷۴	ساختار پلیس اداری در ایتالیا
۷۴	ساختار پلیس اداری در آلمان
۷۶	گفتار اول
۷۶	قضات دادگاه‌های اداری در فرانسه و روشهای جذب آنها
۷۷	شیوه جذب دستیاران قضایی در دادگاه‌های اداری
۷۸	شرایط جذب دستیاران قضایی دادگاه‌های اداری
۷۸	شرایط نحوه کار دستیاران محاکم اداری
۸۰	گفتار دوم
۸۰	منابع، دروس و مباحث آزمون‌ها
۸۰	نظریه حقوق عمومی فرانسه
۸۱	حقوق اساسی
۸۲	حقوق اداری
۸۳	گفتار سوم
۸۳	دعاوی اداری در فرانسه
۸۷	نتیجه و پیشنهادات

فصل پنجم: قانون مدیریت خدمات کشوری

۸۹	گفتار اول - تعاریف
۹۲	گفتار دوم - راهبرد ها و فناوری انجام وظایف دولت
۹۸	گفتار سوم - حقوق مردم
۹۹	گفتار چهارم - ساختار سازمانی
۱۰۲	گفتار پنجم - فناوری اطلاعات و خدمات اداری
۱۰۴	گفتار ششم - ورود به خدمت
۱۰۶	گفتار هفتم - استخدام
۱۰۹	گفتار هشتم - انتصاب و ارتقاء شغلی
۱۱۰	گفتار نهم - توانمند سازی کارمندان
۱۱۱	گفتار دهم - حقوق و مزایا
۱۲۱	گفتار یازدهم - ارزیابی عملکرد

گفتار دوازدهم - حقوق و تکالیف کارمندان	۱۲۲
گفتار سیزدهم - تامین اجتماعی	۱۲۶
گفتار چهاردهم - شورای عالی اداری و شورای توسعه مدیریت و سرمایه انسانی	۱۳۴
گفتار پانزدهم - مقررات مختلف	۱۳۸

فصل ششم: قانون رسیدگی به تخلفات اداری و آیین نامه اجرائی آن

گفتار اول - تشکیلات و حدود و وظایف	۱۴۳
گفتار دوم - تخلفات اداری	۱۴۵
گفتار سوم - مجازاتها	۱۴۸
گفتار چهارم - سایر مقررات	۱۵۳
آیین نامه اجرائی قانون رسیدگی به تخلفات اداری	۱۵۶
مبحث اول - تشکیلات، وظایف و صلاحیت	۱۵۶
مبحث دوم - شرح به رسیدگی	۱۶۰
مبحث سوم - چگونگی رسیدگی به تخلفات	۱۶۱
مبحث چهارم - هماهنگی و نظارت	۱۶۴
مبحث پنجم - سایر مقررات	۱۶۷

فصل هفتم: قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب ۱۳۹۵/۳/۲۵

گفتار اول - تشکیلات	۱۶۹
گفتار دوم - آیین دادرسی	۱۷۲
مبحث اول - صلاحیت	۱۷۲
مبحث دوم - ترتیب رسیدگی	۱۷۴
نوشتار اول - رسیدگی در شعب بدوی	۱۷۴
نوشتار دوم - رسیدگی در شعب تجدید نظر	۱۸۵
نوشتار سوم - رسیدگی در هیات عمومی	۱۸۸
گفتار سوم - اعاده دادرسی	۱۹۲
گفتار چهارم - اجرای احکام	۱۹۳
گفتار پنجم - سایر مقررات	۱۹۶
منابع و مأخذ	۱۹۹

مقدمه

پلیس اداری به عنوان ظرف و محتوایی برای شکل دهی و در برگیرنده جهت تامین نظم عمومی دارای عملکردی دو طرفه است بگونه ای که از یک طرف آزادی ها را محدود و از طرف دیگر با تامین کردن نظم عمومی جایگاهی خاص و ویژه برای اجرای حق و آزادی های قانونی را فراهم می آورد.

امروزه و در کشور خاص مثل فرانسه، با پذیرش و تعریف نهادی به نام پلیس اداری که مسئول حفاظت از قانون در بروکراسی بزرگ نظام اداری جهت حفظ نظم و جلوگیری از هرگونه هرج و مرج و بی نظمی اداری تاسیس شده که با مشخص شدن رویه های اداری در اجرا برای مردم دهی و پیشرفت بیشتر بکار گرفته شده و نقشی ایده آل برای این مهم به عهده گرفته است که هم برای امور جهت دادن و مشخص کردن حوزه ها و چهارچوب پلیس اداری مشخص گردیده است.

با عنایت به توجه نظریه علم عمومی در قالب قوانین و در سطح بزرگتر آن حقوق عمومی، و در سطحی عملی تر در رویه های عملی که جنبه عمومی و حتی قضایی نیز به خود گرفته است پذیرش امنیت عمومی بهدانش عمومی و آسایش عمومی به عنوان عناصر سنتی و حداقلی نظم برای عموم جامعه بزرگ شهری به نام پلیس اداری در نظام بروکراسی واجب و خالی از ایراد است.

در صدهای اخیر حوزه ی نظریه پردازی حقوق عمومی جایگاه و توجه ویژه به پلیس اداری قائل شده است و اصلی ترین و شالوده کلام آنها به سمت برقراری نظم عمومی که آن هم به نحو غیر مادی آن است نظمی که حافظ آسایش و امنیت روانی در جامعه و در برابر متولیان اجرای امورات اداری و دیوان سالاری عمومی و خصوصی یک جامعه است با وجود تعریف قانونی و جایگاهی همین نهاد پلیس اداری است که این مهم را منسب ظهور خواهد نشست.

در این کتاب و در ابتدا سعی بر آن شده که ابتدا حقوق عمومی افراد در حالت کلی با جمیع خصوصیات آن توضیح و سپس ابعاد اصلی حقوق اداری در فصل بعدی که میتواند سمت گیری نهایی در پیدایش نهاد پلیس اداری باشد را بصورت ریز و دقیق بررسی تا زمینه مطالعه در جریان قانونی پلیس اداری در حقوق پذیرفته کشور فرانسه که سردمدار این

حرکت شایسته در جهان است روشن گردد در فصل نهایی بنحو مقتضی قلم فرسایی شده است.

امید است با پیش زمینه ای که در قوانین ایران موجود است و زمینه ایجاد این نهاد مفید (پلیس اداری) با رویکرد ایرانی آن که مورد قبول همگان نیز خواهد بود و نقشی اساسی در امنیت، آسایش و برقراری نظم عمومی در بروکراسی اداری دارد مورد توجه قانونگذار محترم و جامعه بزرگ حقوق و دانشگاهی آن بخصوص حقوق عمومی که درختی جوان در مبحث آگامیک به حساب می آید ملموس تر و مطالعه و ایجاد آن در کنار قوانین اداری قبلی موثرتر افتد تا رشد قانونی آن نیز گیراتر برای تحقق هرچه بهتر پلیس اداری قوی در ایران باتوجه به احساس نیازی که دارد، باشد.

لازم به ذکر می دانم توجه مطالعه کنندگان عزیز را در انتهای عرایضم به وجود چندین قانون در بحث حقوق اداری ایران هم اکنون جاری و ساری است را معطوف دارم چون به مدد این قوانین که ثمره تلاش معاندین عرصه حقوق اداری ایران در سالهای گذشته است که ما امروزه با مطالعه تطبیقی سایر الگوهای موجودها را احصاء و ذکر می نمایم، فلذا قوانین در آخر این کتاب جنبه مطالعه آرا و آگامی بیشتر را دارد.