

نظام‌های مستمری چندلایه تأمین اجتماعی

۱. بیان و مبانی نظری، مطالعات تطبیقی، ارائه الگو

حسین زارع، ویرگان آزادی، رضا کاشف، رحمت‌الله حافظی

تألیف و تدوین: رضا کاشف و سید مصطفی حکیمزاده



۱۳۹۷

نظام‌های مستمری چندلایه تأمین اجتماعی

ادبیات و مبانی نظری، مطالعات تطبیقی، ارائه الگو

نویسندگان: حسین زارع، مؤگان آزادی، رضا کاشف، رحمت‌الله حافظی، علی طاهرزاد و سیدمصطفی حکیم‌زاده

چاپ نخست: ۱۳۹۷

شمارگان: ۲۰۰۰ نسخه

حروفچینی و آماده‌سازی: انتشارات علمی و فرهنگی

لیتوگرافی، چاپ و صحافی: شرکت چاپ و نشر علمی و فرهنگی کتیبه

حق چاپ محفوظ است.



مرکز مطالعات و
پژوهش‌های بنیادی
انقلاب اسلامی



انتشارات علمی و فرهنگی

اداره مرکزی و مرکز پخش

خیابان نلسون ماندلا (ریقا)، بهارراه حقانی (جهان کودک)، کوچه کمان، پلاک ۲۵؛

کدپستی: ۱۳۳۷۳۶۱۱۳؛ صندوق پستی: ۱۵۸۷۵-۹۶۴۷؛

تلفن: ۸۸۷۷۵۶۹۷۰؛ فکس: ۸۸۷۷۴۵۷۲؛

تلفن مرکز پخش: ۸۸۶۵۷۲۸-۲۹؛ تلفکس: ۸۸۶۷۷۵۴۴-۴۵

www.elmifarhangi.ir

info@elmifarhangi.ir

www.ketabgostar.com

info@ketabgostar.com

عنوان و نام پدیدآور: نظام‌های مستمری چندلایه تأمین اجتماعی / نویسندگان: حسین زارع، مؤگان آزادی، رضا کاشف، رحمت‌الله حافظی، علی طاهرزاد، سیدمصطفی حکیم‌زاده. بنیادی انقلاب اسلامی.

مشخصات نشر: تهران: شرکت انتشارات علمی و فرهنگی، ۱۳۹۷.

مشخصات ظاهری: ۳۵۰ ص. : جدول.

شابک: ۹۷۸-۶۰۰-۴۳۶-۷۱۸-۹

وضعیت فهرست‌نویسی: فیا

یادداشت: نویسندگان: حسین زارع، مؤگان آزادی، رضا کاشف، رحمت‌الله حافظی، علی طاهرزاد، سیدمصطفی حکیم‌زاده.

موضوع: سازمان تأمین اجتماعی، صندوق بازنشستگی

موضوع: بازنشستگی -- ایران -- مستمری -- Annuities -- Retirement -- Iran

موضوع: بازنشستگی -- ایران -- مستمری -- نمونه پژوهی -- Case Studies -- Annuities -- Retirement -- Iran

موضوع: تأمین اجتماعی -- ایران -- Social Security

موضوع: تأمین اجتماعی -- مطالعات تطبیقی -- Social Security -- Comparative Studies

موضوع: بازنشستگی -- مستمری -- مطالعات تطبیقی -- Pensions -- Comparative Studies

موضوع: بازنشستگی با حق بیمه شخصی -- ایران -- Defined Contribution Pensions Plans -- Iran

شناسه افزوده: زارع، حسین، ۱۳۵۲ - مترجم

شناسه افزوده: شرکت انتشارات علمی و فرهنگی Elmi-Farhangi Publishing Co

رده‌بندی کنگره: ۱۳۹۷ / ۵۶ / ۷۲۱۲ HD

رده‌بندی دیویی: ۳۶۸/۴۰۰۹۵۵

شماره کتابشناسی ملی: ۵۳۹۷۱۷۶

فهرست مطالب

هفده	فهرست جداول
بیست و یک	فهرست شکل ها
بیست و سه	فهرست نمودارها
بیست و پنج	پیشگفتار

۱	فصل اول: لزوم حرکت به سمت الگوهای چندلایه
۱	مقدمه
۶	افزایش امید به زندگی و جایگاه نظام های چندلایه
۷	شوکه های اقتصادی و نحوه پاسخگویی به آنها
۷	انعطاف پذیری بازار کار و رژیم های رفاهی
۸	جایگاه بخش خصوصی و نگاه دولت ها به خصوصی سازی و حساب های برآیند برای افراد
۹	نگاهی دقیق تر به تجربیات جهانی در نظام چندلایه
۱۰	تغییرات سیستمیک و پارامتریک، پاسخگویی به تورم
۱۰	توجه به موج بیکاری، استراتژی های ماندگاری یا ترک کار
۱۱	تغییر بسته های مزایای بازنشستگی
۱۱	تغییرات دموگرافیکی جمعیتی و جمعیت در سن کار

۱۳	فصل دوم: بررسی وضعیت موجود در کشور
۱۳	مقدمه

- ۱۴ رفاه و تأمین اجتماعی در اسناد بالادستی
- ۱۵ رفاه و تأمین اجتماعی در قانون برنامه پنجم توسعه
- ۱۵ ساختار کنونی نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی
- ۱۶ سازمان‌ها و صندوق‌های فعال در حوزه بیمه‌ای
- ۱۸ مروری بر شاخص‌های عملکردی صندوق‌های بیمه و بازنشتی
- ۱۸ صندوق تأمین اجتماعی
- ۲۳ صندوق بازنشتی کشوری
- ۲۹ سازمان بیمه سلامت ایران
- ۳۰ صندوق بیمه اجتماعی روستاییان و عشایر
- ۳۲ صندوق‌های بازنشتی اختصاصی
- ۳۳ سازمان‌ها و نهادهای فعال در حوزه حمایتی
- ۳۴ سازمان بهزیستی کشور
- ۳۵ کمیته امداد امام خمینی (ره)
- ۳۸ صندوق‌های بیمه‌ای و بازنشتی استان کشور
- ۴۲ چالش‌های نظام بازنشتی در ایران
- ۴۲ چالش‌های برون‌سامانه‌ای
- ۴۲ تولید ناخالص داخلی معیاری برای سنجش رفاه اجتماعی
- ۴۳ تأثیر منفی تورم و بازسازی اقتصادی منابع صندوق‌ها
- ۴۳ چالش‌های ناشی از عوامل درون‌سامانه‌ای
- ۴۳ کم‌رنگ بودن عدالت برای مشترکان صندوق
- ۴۳ کاهش نسبت پوشش حمایتی
- ۴۴ افزایش نرخ جایگزینی
- ۴۵ سن بازنشتی
- ۴۷ سال‌های خدمت (سال‌های اندوخته‌سپاری)
- ۴۷ نرخ حق بیمه بازنشتی بالا، عاملی بر عدم گسترش پوشش
- ۴۷ تعهدات تأمین‌نشده صندوق‌ها و موضوع خودکفایی
- ۴۸ سرمایه‌گذاری و بازدهی حاصل از آن
- ۴۹ انباشته نشدن سرمایه در حد کلان
- ۴۹ نقل و انتقال و رقابتی نبودن صندوق‌ها
- ۵۰ چالش‌های ناشی از بازخریدی در امر بیمه برای بازنشتی
- ۵۰ چالش‌های ناشی از سیاست‌گذاری و مدیریت صندوق‌ها

۵۰	چالش‌های نظام بیمه اجتماعی (بیمه بازنشستگی، از کارافتادگی و فوت)
۵۱	چالش‌های نظام بیمه بیکاری
۵۱	چالش‌های نظام حمایتی و توانمندسازی
۵۷	فصل سوم: مبانی نظری
۵۷	الف. اصول بیمه‌های اجتماعی
۵۸	ب. مفاهیم کلیدی در نظام مستمری
۵۸	انواع نظام‌های مستمری
۵۹	سطح اول: مستمری‌های بازتوزیعی
۵۹	طرح‌های پایه
۶۰	طرح ای هدفمند
۶۰	طرح‌های حداقل درآمد
۶۰	مسئله‌های اجتماعی
۶۱	سطح دوم: بیمه‌ای - باری
۶۱	مزیای تعیین شده
۶۱	مشارکت تعیین شده (حسابه معین)
۶۱	طرح‌های وزنی
۶۲	حساب‌های ملی
۶۲	تعریف درآمدهای فرد بیمه‌شده
۶۳	قیمت‌گذاری
۶۴	شاخص‌گذاری
۶۴	شاخص‌گذاری پارامترهای نظام مستمری
۶۵	مالیات‌ها و حق بیمه‌ها
۶۵	ارتباط میان مستمری و درآمد
۶۶	نظام‌های مالی
۶۷	اهداف نظام مالی
۶۸	انواع نظام‌های مالی
۶۹	روش توازن سالانه
۶۹	روش سرمایه‌گذاری / اندوخته‌گذاری
۷۱	فصل چهارم: تشریح چارچوب سیاست بازنشستگی بانک جهانی: نمونه‌ای برای طرح چندلایه
۷۳	«پرهیز از بحران دوران پیری» و چارچوب نظام چندلایه

۷۳. تعریف معیار؛ سه عملکرد سیستم بازنشستگی
۷۴. مشکلات سیستم‌های بازنشستگی موجود
۷۷. چارچوب سیاست چندلایه
۸۳. تجربه و بهبود موضوع چندلایه
۸۳. برای سیاست جدید و تجربه اصلاحات بازنشستگی
۸۶. گسترش چارچوب چندلایه؛ «حمایت از درآمد دوران پیری در قرن بیست و یکم»
۹۱. آینده سیستم‌های بازنشستگی چندلایه
۹۱. چالش‌های سیستم‌های بازنشستگی: اهداف، توازن‌ها و گرایش‌ها
۹۱. برنامه ریزی چرخه زندگی
۹۱. سازمان‌دهی برنامه ریزی چرخه زندگی
۹۲. توان انتخاب در مقابل ورشکستگی شخصی
۹۲. توازن حمایت: مدل تسهیلات مشترک الزامی
- گرایش‌های ناهمگ: درخواست بیشتر مصرف کنندگان و فناوری اطلاعات و
۹۳. ارتباطات بهتر
۹۴. پاسخ به گرایش‌ها
۹۴. چالش‌های باقی مانده
۹۵. مشارکت ریسک بین نسلی
۹۶. سازمان‌های مشارکت ریسک بین نسلی
- توازن‌ها: مشارکت ریسک در برابر ریسک سیاست محدود کننده، تمرین بازار کار و
۹۷. ریسک ناپوستگی
۹۸. گرایش‌ها: کهنوت سن، تحرک نیروی کار بیشتر، رتبت بیشتر، حران‌های مالی
۱۰۰. پاسخ به گرایش‌ها: تبدیل حقوق بیمه بازنشستگی به تحمل ریسک
۱۰۱. پاسخ به تغییرات جمعیتی
۱۰۲. سیستم‌های بازنشستگی متنوع
۱۰۵. مدل دولتی
۱۰۶. مدل بازاری
۱۰۶. مدل صنف گرایی
۱۰۷. مدل آزاد
۱۰۷. بهینه‌سازی چهار مدل بازنشستگی
۱۰۸. مشارکت ریسک بین نسلی
۱۰۹. مشارکت و وسعت لایه‌های برنامه‌های بازنشستگی

۱۱۰	نقش مشارکت در سیستم دریافت مالیات
۱۱۱	مشارکت در چهار سیستم تناوبی
۱۱۷	سه نوع حساب
۱۱۷	حساب‌های بسته فردی
۱۱۸	حساب‌های باز
۱۱۹	اجتماع حساب‌های بسته
۱۱۹	بهینه‌سازی برنامه چرخه زندگی و بیمه
۱۲۰	ناهمازی، محدودیت قرض‌گیری و وسعت لایه‌ها
۱۲۱	چهار روایت، برای سیستم‌های بازنشتگی آینده
۱۲۴	نتیجه‌گیری
۱۲۵	فصل پنجم: مطالعه تطبیقی نظام‌های بازنشتگی چندلایه در کشورهای منتخب
۱۲۵	دانمارک
۱۲۵	معماری سازمانی
۱۲۷	لایه اول (پوشش همگانی، اجباری)
۱۳۱	لایه دوم (طرح‌های شغلی)
۱۳۲	لایه سوم (برنامه‌های فردی)
۱۳۳	فرانسه
۱۳۳	معماری سازمانی
۱۳۵	لایه اول (پوشش همگانی، اجباری)
۱۳۹	لایه دوم (طرح‌های شغلی، اختیاری و با کنترل خصوصی)
۱۳۹	لایه سوم (اختیاری و با کنترل خصوصی)
۱۳۹	ارزیابی و چالش‌های آینده
۱۴۰	آلمان
۱۴۰	معماری سازمانی
۱۴۱	لایه اول (پوشش همگانی، دولتی و اجباری)
۱۴۶	لایه دوم (طرح‌های شغلی، اختیاری و با مدیریت خصوصی)
۱۴۷	لایه سوم (برنامه‌های فردی)
۱۴۸	ارزیابی و چالش‌های آینده
۱۴۹	مجارستان
۱۴۹	معماری سازمانی

دوازده / نظام‌های مستمری چندلایه تأمین اجتماعی

۱۵۰	لایه اول (پوشش همگانی، اجباری)
۱۵۲	لایه‌های دوم و سوم (خصوصی و اختیاری)
۱۵۳	ارزیابی و چالش‌های آینده
۱۵۴	ایتالیا
۱۵۴	معماری سازمانی
۱۵۵	لایه اول (دولتی و اجباری)
۱۵۷	لایه دوم (اختیاری)
۱۵۸	لایه سوم (برنامه‌های فردی، اختیاری)
۱۵۹	ارزیابی و چالش‌های آینده
۱۶۰	هلند
۱۶۰	معماری سازمانی
۱۶۱	لایه اول (دولتی و اجباری)
۱۶۳	لایه دوم (تقریباً اجباری)
۱۶۵	لایه سوم (اختیاری)
۱۶۶	ارزیابی و چالش‌های آینده
۱۶۷	لهستان
۱۶۷	معماری سازمانی
۱۶۹	لایه اول (دولتی و اجباری)
۱۷۲	لایه‌های دوم و سوم (اختیاری)
۱۷۳	ارزیابی و چالش‌های آینده
۱۷۴	اسلوونی
۱۷۴	معماری سازمانی
۱۷۵	لایه اول (دولتی و اجباری)
۱۷۷	لایه دوم (شخصی، اختیاری یا اجباری)
۱۷۸	سطح سوم (خصوصی و اختیاری)
۱۷۸	ارزیابی و چالش‌های آینده
۱۸۰	سوئد
۱۸۰	معماری سازمانی
۱۸۱	لایه اول (دولتی و اجباری)
۱۸۴	لایه دوم (تقریباً اجباری)

۱۸۴	لایه سوم (اختیاری)
۱۸۴	نیازهای اطلاعاتی
۱۸۵	ارزیابی و چالش های آینده
۱۸۶	بریتانیا
۱۸۶	معماری سازمانی
۱۸۸	لایه اول (دولتی و اجباری)
۱۹۰	لایه های دوم و سوم (تقریباً اجباری، اختیاری)
۱۹۵	ارزیابی و چالش های آینده
۱۹۶	اسپانیا
۱۹۶	نمای کلم
۱۹۸	لایه اول (اجباری)
۱۹۹	لایه دوم (اختیاری)
۱۹۹	لایه سوم (اختیاری)
۲۰۰	صندوق های بازنشستگی: چارچوب قانونی و پیشرفت نظارتی
۲۰۰	ویژگی های اصلی طرح های بازنشستگی
۲۰۱	انواع طرح های بازنشستگی
۲۰۱	تعریف تعهدات بازنشستگی
۲۰۳	ایالات متحد
۲۰۳	مقدمه
۲۰۴	لایه های نظام تأمین اجتماعی
۲۰۷	شغلی اختیاری
۲۰۷	رتوس کلی
۲۰۷	مروری بر طرح های خصوصی
۲۰۹	پوشش
۲۱۰	برنامه های ویژه طراحی شده
۲۱۱	تخفیف های مالیاتی
۲۱۱	سوئیس
۲۱۱	معماری سازمانی
۲۱۲	لایه اول (اجباری)

۲۱۴	لایه دوم (اجباری)
۲۱۶	لایه سوم (اختیاری)
۲۱۶	ارزایی و چالش‌های آینده

فصل ششم: از دنیا چه درسی می‌توان گرفت؟ ۲۲۱

فصل هفتم: تحلیل و بررسی مطالعات انجام‌شده و دیدگاه‌های صاحب‌نظران در تکنیک دلفی و ۲۴۹

۲۴۹	خلاصه سیاست‌گذاری
۲۴۹	مقدمه
۲۵۴	مروری اجمالی بر وضعیت موجود در کشور
۲۵۴	قانون و مقررات
۲۵۴	رفاه و تأمین اجتماعی در اسناد بالادستی
۲۵۵	رفاه و تأمین اجتماعی در برنامه پنجم توسعه
۲۵۵	ساختار کنونی نظام تأمین اجتماعی
۲۵۶	پوشش جمعیتی
۲۶۰	جمعیت تحت پوشش نظام حمایتی
۲۶۱	نظام تأمین مالی
۲۶۱	وضعیت نظام موجود در کشور از منظر لایه‌های تأمین اجتماعی
۲۶۲	ترکیب نظام چندلایه در ایران
۲۶۲	رویکرد قوانین کشور در خصوص لایه اول (سطح سفر، حداقل مستمری تضمین‌شده)

فصل هشتم: مدل پیشنهادی ۲۶۵

۲۶۵	تبیین زیرساخت‌ها
۲۶۶	اصلاح قوانین و مقررات مربوط به نظام رفاه و تأمین اجتماعی و سلامت
۲۶۷	پاسخگویی به شرکای اجتماعی
۲۶۸	نظارت بر نظام لایه‌بندی تأمین اجتماعی
۲۶۸	توسعه منابع انسانی
۲۶۸	ارائه آموزش‌های تخصصی
۲۷۰	توسعه حقوقی
۲۷۰	قوانین و مقررات موجود در خصوص اجرای نظام چندلایه
۲۷۰	افزایش پاسخگویی

۲۷۱	توسعه اقتصادی
۲۷۱	تبیین جایگاه بخش خصوصی
۲۷۲	گفتمان اجتماعی در خصوص اصلاحات
۲۷۲	ایجاد و افزایش گفتمان اجتماعی با نمایندگان بیمه شدگان
۲۷۴	توصیه‌های اجرایی برای دوران گذار
۲۷۹	ضمیمه: دیدگاه‌های صاحب‌نظران درباره تکنیک دلفی
۲۸۰	دیدگاه‌های صاحب‌نظران در مرحله اول تکنیک دلفی
۲۹۴	خلاصه دیدگاه‌های مورد تأیید صاحب‌نظران در مرحله اول
۲۹۶	دیدگاه‌های صاحب‌نظران در مرحله دوم تکنیک دلفی
۳۱۰	خلاصه دیدگاه‌های مورد تأیید صاحب‌نظران در مرحله دوم
۳۱۳	خلاصه دیدگاه‌های مورد تأیید صاحب‌نظران در مرحله اول و دوم
۳۱۷	منابع

پیشگفتار

در نگرش جدید، تأمین اجتماعی، شئی جدایی ناپذیر از هر استراتژی است که تضمین می کند توسعه اقتصادی دستاورد دائمی مانده افزایش شکاف درآمدی، افزایش نابرابری در خدمات درمانی، بی ثباتی اجتماعی و حتی ناآرامی های داخلی را در پی نخواهد داشت.

در بسیاری از کشورها، تأمین اجتماعی از حالت انفعالی بودن، یعنی ارائه خدمات درمانی و پرداخت مستمری برای بیماری، جراحات و پیری، ناصله گرفته و نقشی فعال بر عهده گرفته است تا در بلندمدت به نیرویی در رفاه اجتماعی تبدیل شود.

در این گذار، دولت نمی تواند دست به هر کاری بزند. هرگز از ذی نفعان — کارفرمایان، اتحادیه های کارگری، سازمان های غیردولتی، سازمان های سنتی در مردم و افراد — نقشی مهم در عرضه حمایت اجتماعی از اعضای جامعه، بر عهده دارند.

با توجه به تغییرات جمعیتی و افزایش هزینه های درمانی، دولت ها در میزان حمایت خود در زمینه بازنشستگی و خدمات درمانی کاسته اند. در بسیاری از کشورها، نسبت به افزایش مسئولیت های فردی در زمینه درآمد بازنشستگی و خدمات درمانی قدم های مهمی برداشته شده و در عین حال، قوانین و مقررات بهتری برای طرح های تحت مدیریت خصوصی که این مزایا را ارائه می دهند، تنظیم شده است، اما همچنان تا رسیدن به هدف برپایی نظام های حمایتی منسجم، مؤثر و کارآمدی که آمیخته ای از حمایت های عمومی و خصوصی را دربر داشته باشد، فاصله زیادی وجود دارد. دستیابی به ترکیب مناسبی از تدارک حمایت تأمین اجتماعی از سوی بخش عمومی، خصوصی و فردی، مسئله ای بسیار پیچیده است و بیشترین اولویت را در آینده دارد.

هیچ کس دربارهٔ ضرورت وجود حمایت تأمین اجتماعی از سوی هردو بخش خصوصی و عمومی، بحث نمی‌کند، اما چه رویکردی برای ترکیب آن دو وجود دارد، هنگامی که قول‌هایی از سوی طرح‌های تحت مدیریت خصوصی داده می‌شود؟ چگونه می‌توان از حق و حقوق مشارکت کنندگان حمایت کرد؟ چگونه می‌توان از کمبود قوانین و مقررات و زیاد بودن آن‌ها نسبت به طرح‌های تحت مدیریت خصوصی پرهیز کرد؟ چگونه می‌توان بر نابرابری در دسترسی به مزایای ارائه شده از سوی بخش خصوصی چیره شد؟ این موضوعات پیچیده هستند و اگر تار باشد که به راه‌حل موفقیت آمیزی دست یابیم، باید سیاست یکپارچه تأمین اجتماعی را دنبال کنیم.

تأمین اجتماعی فقط به پرداخت مزایا در هنگام روبه‌رو شدن با برخی ریسک‌ها محدود نمی‌شود، بلکه به جلوگیری از فقر و ایجاد جامعه‌ای با ثبات‌تر و اجتماعی‌تر هم ارتباط می‌یابد. در حقیقت، تأمین اجتماعی به برپایی جهانی با ثبات‌تر و فراگیرتر می‌پردازد. اگر ما قرار است به برپایی چنین جهانی که کک کنیم، باید بپذیریم که با تغییر و تحولی اساسی در جهان روبه‌رو خواهیم بود.

اگر نقش اصلی تأمین اجتماعی تارک «تأمین» به افراد باشد، تأمین اجتماعی نمی‌تواند محدود به پرداخت پول نقد و ارائه خدمات درسی شود، بلکه باید از «نداشتن تأمین» جلوگیری و از سقوط مردم به دامن فقر پیشگیری کند و لازمهٔ این کار آن است تا هماهنگی بیشتری در میان شاخه‌های مختلف تأمین اجتماعی برقرار شود.

تأمین اجتماعی باید شهروندان را تشویق و انبساط دهد تا سال‌ها بمانند و از لحاظ اقتصادی، فعال باشند. حمایت تأمین اجتماعی هرگز در آن بوده است که افراد فعال را تشویق کند تا به علت بیکاری، از کارافتادگی و بازنشستگی دوری، دست از کار بکشند. تعداد زیاد خروج زودهنگام از بازار کار، نه تنها هزینه تأمین اجتماعی را در پی دارد، بلکه موجب زیان‌های زیادی برای جامعه همان افرادی می‌شود که در آن رندگی می‌کنند و فعالیت اقتصادی دارند.

روشن است که در بسیاری از کشورها، افزایش مستمر افرادی که مستمری بیماری و از کارافتادگی می‌گیرند و شمار آن‌ها بیش از مستمری بگيران بیکاری است، گویای عارضه‌ای جدی در اجتماع است.

علاوه بر این، پیر شدن جمعیت بی‌شک نیروی قدرتمندی است که ما را مجبور خواهد کرد تا سیاست‌های منسجم‌تری در زمینه تأمین اجتماعی اتخاذ کنیم. پیر شدن جمعیت در حقیقت، یک نیروی محرکه، هم در کشورهای صنعتی و هم در کشورهای در حال توسعه، است.

این دیدگاه وسیع تر از تأمین اجتماعی، موجب می شود تا بر پیشگیری و پیوند سیاست های تأمین اجتماعی با یکدیگر، در شاخه های مختلف — از درمان گرفته تا مستمری اعضای خانواده، تور حمایتی و مستمری بازنشستگی — تأکید بیشتری شود. این کار شامل تمام طول دوره زندگی، از کودکی تا هنگام مرگ، می شود. روشن است که فقط دولت ها و سازمان های تأمین اجتماعی تحت مدیریت بخش عمومی، می توانند برای دستیابی به این هدف، یعنی انسجام بیشتر در حمایت تأمین اجتماعی، دست به کار شوند.

چیزی که در سده بیست و یکم ضرورت دارد، عبارت است از یک تور حمایتی از تأمین اجتماعی به «تور کمک به کارگران و خانواده هایشان در زمینه مشارکت در اقتصاد جهانی جدید». هر کشوری میراث فرهنگی خود، نظام سیاسی و مجموعه ای از فرصت های اقتصادی خاص خود را دارد، اما دست کم در کشوری باید موارد زیر را برای شهروندان خود تدارک ببیند:

- دسترسی به خدمات درمانی قابل قبول؛
- حمایت مالی و دیگر حمایت ها برای جلوگیری از غلطیدن کودکان به دامن فقر؛
- تداوم آموزش و پرورش و «راسر» زندگی؛
- حمایت در برابر محیط های پر استرس و ناامنی؛
- تدارک امکاناتی برای نقل و انتقال سهولت رانشدگی از شغلی به شغل دیگر و حتی از کشوری به کشور دیگر؛

جهان امروزی ما پر از تضاد است. شصت سال پس از «ازمان بین المللی کار، سندی را در زمانی پذیرفت که جهان از آشوب و جنگ رنج می برد. آن سند سوم به «اعلامیه فیلادلفیا» به سادگی و روشنی بیان کرد که «در هر جایی، فقر به عنوان خطرناک ترین روتق در همه جا به شمار می آید». دوران تغییر کرده است. جهانی که مادر آن زندگی می آید بسیار پرونق تر است، اما آن مطلب در «اعلامیه فیلادلفیا» هنوز هم به اندازه شصت سال، به قوت خود باقی است.^۱

دی هاسیکتز دالمر (دب. کل. یسا)، ۲۰۰۴